

宝清县“绿水青山就是金山银山”实践 创新基地建设实施方案 (2023—2027年)



宝清县人民政府

2024年3月

前 言

“绿水青山就是金山银山”（以下简称“两山”）是习近平生态文明思想核心理念，深刻阐明了经济发展与生态环境保护的关系，指明了实现发展和保护协同共生的新路径。习近平总书记在 2023 年全国生态环境保护大会上的重要讲话和中共中央、国务院《关于全面推进美丽中国建设的意见》对新时期生态文明建设和美丽中国建设提出了明确要求，“绿水青山就是金山银山”的理念为建设美丽中国提供了科学指南。党的二十大报告明确指出，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。为促进“两山”理念在实践层面落地生根，生态环境部自 2017 年开展了“两山”基地的评选工作，截至 2023 年共命名了七批，240 个“两山”基地。“两山”基地作为践行“两山”理念的重要实践平台，具有重要的示范引领作用。

宝清县位于黑龙江省东部，地处三江平原腹地，北大荒核心区，生态环境优美、自然资源丰富，是一个典型的农业大县、资源大县、商贸大县、生态大县和文化大县，素有“天府之城”“湿地之都”“煤电基地”“北国粮仓”的美誉。七星河国家级自然保护区入选国际重要湿地名录，被称为“中国白琵鹭”之乡。2017 年以来，宝清县先后获得国家现代农业示范区、国家农业绿色发展先行区、国家级现代农业产业园、全国农村一、二、三产业融合发展先导区、全国农产品质量安全示范县、全国首批文化产业赋能乡村振兴试点、全国首批水系连通及农村水系综合整治试点、国家乡村振兴示范县等 78 个国家级荣誉称号。近年来，宝清县坚持以习近平生态文明思想为指引，深入践行“两山”理念，坚决打好“生态牌”、走好“绿色路”、绘好“美丽篇”，在探索“两山”实践的过程中走在前列，作出表率。一是“两山”转化路径丰富多样。创新性提出“因势利导、变废为宝，

因地制宜、化腐朽为神奇”发展理念，把“历史环境包袱”变“闪亮新名片”，将生态环境保护修复和后续资源开发利用有机结合，成功打造出翡翠湖矿坑公园、天府休闲滨水游乐景区、彩云岭文化旅游景区等一批生态治理修复衍生项目；二是体制机制具有较强创新性和推广性。宝清县在全省首创“超前谋划、分散争取、打捆推进、统筹管理”的项目管理推进模式，建立部门联动机制，把单一的行业项目转化为在多领域具有多重效果的复合型项目，把资金效用发挥到最大。建立生态总长制，全国首创“农药包装废弃物回收扶贫”模式，形成了一批可复制可推广的经验和做法；三是品牌推广具有较强竞争力。作为“中国北大荒硒都”，寒疆黑土富硒农产品声名鹊起。“宝青红”红小豆、“宝清大白板”南瓜籽、“挠力河”毛葱、龙头“胖头鱼”“宝清大米”和“宝清苹果”是6大国家地理标志认证的农产品知名品牌，被中国营养学会授予“中国北大荒硒都”地域品牌。七星河国家自然保护区入选国家级生态环保科普教育基地，圣洁摇篮山被评为“国家级滑雪旅游度假地”。

为深化“两山”基地建设，宝清县深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”的理念。坚持生态立县的发展战略，立足全域美丽建设示范区、现代生态农业示范区、生态文化旅游示范区、生态价值转化示范区的建设目标，锚定“两山”基地建设的总体要求和战略部署，持续擦亮“物华天宝，水秀山清”的金字招牌，生态环境质量持续改善，绿水青山的生态环境优势不断彰显，构建起推动“两山”持续转化的长效机制，增进绿色惠民共享发展成果，推动生态文明意识更加深入人心，探索形成“两山”转化可复制、可推广、可持续的“宝清模式”，切实为建设美丽中国贡献宝清经验。

目 录

一、建设背景与意义	1
(一) 建设背景.....	1
(二) 建设意义.....	2
1. 建设“两山”实践创新基地是深入学习贯彻习近平生态文明思想的重要举措.....	2
2. 建设“两山”实践创新基地是推动宝清县高质量发展的重要手段.....	3
3. 建设“两山”实践创新基地是不断满足人民群众对美好生活向往的重要途径.....	4
二、“两山”基地建设基础与进展	5
(一) 基本概况.....	5
1. 建设主体范围.....	5
2. 区位概况.....	5
3. 自然状况.....	8
4. 生态环境状况.....	11
5. 优势特色生态资源.....	14
6. 社会经济状况.....	21
(二) “两山”实践探索成效与问题分析.....	23
1. 守护绿水青山，厚植“两山”转化资本.....	23
2. 突出特色优势，打通“两山”转化通道.....	28
3. 创新制度安排，提升“两山”转化长效机制.....	35
4. “两山”实践探索面临的主要问题和挑战.....	39
(三) “两山”转化的特色典型案例.....	42
1. 资源+产业，打造寒疆黑土“富硒农产品”.....	42

2. 扶贫+生态，首创农药包装废弃物回收“宝清模式” ..	48
3. 修复+开发，环境包袱向美丽名片的“华丽转变”	55
4. 生态+文旅，七星河国家级湿地生态文旅“高质量发展”	62
5. 延链+扩链，圣洁摇篮山冰雪产业、全季文旅“双擎发展”	68
三、总体思路	74
（一）指导思想.....	74
（二）基本原则.....	75
（三）总体目标.....	76
（四）建设指标.....	76
四、重点任务	77
（一）守好绿水青山，夯实生态环境本底.....	77
1. 优化国土空间开发布局.....	77
2. 强化生态环境分区管控.....	79
3. 推进山水林田湖草系统保护修复.....	80
4. 稳步改善环境质量，保值增值绿水青山.....	82
（二）绿色高质量发展，推动金山银山转化.....	88
1. 构建绿色低碳工业新体系.....	88
2. 持续加强生态农业新发展.....	90
3. 全面打造全域旅游新格局.....	93
（三）绿色惠民富民，共建共享绿水青山.....	96
1. 打造“两山”文化金字招牌.....	96
2. 构建“两山”文化宣教体系.....	97
3. 打造全域美丽“颜值”	98

4. 构建全民绿色行动体系.....	99
(四) 探索转化有效路径, 加强经验模式总结.....	100
1. 做强“生态农业+高端产品”现代发展模式.....	100
2. 探索“生态修复+旅游产业”融合发展模式.....	100
3. 做大“借景生金”的生态旅游创意发展模式.....	101
4. 深化“政府+企业+村民”参与的共治共享模式.....	101
(五) 深化改革创新, 建立长效保障体制机制.....	102
1. 建立“两山”建设统筹决策机制.....	102
2. 健全“两山”建设长效保障机制.....	103
3. 创新“两山”建设市场经济手段.....	104
4. 探索“两山”建设量化评估机制.....	104
5. 强化“两山”科技人才支撑体系.....	105
6. 做好“两山”宣传引导公众参与.....	105
五、重点工程项目与效益分析.....	106
(一) 工程项目.....	106
(二) 效益分析.....	111
1. 环境效益.....	111
2. 经济效益.....	111
3. 社会效益.....	112

一、建设背景与意义

（一）建设背景

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（以下简称“两山”基地）建设是践行习近平生态文明思想和贯彻落实党中央关于生态文明建设决策部署的重要举措和抓手。为深入贯彻落实党中央、国务院关于推动生态文明示范创建活动的部署和要求，2017年，生态环境部启动“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，目的是探索“两山”转化路径典型做法和经验，示范引领地方生态文明建设实践。2024年发布了最新修订版《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》，进一步完善了基地申请和建设管理要求，提出通过试点示范探索“绿水青山就是金山银山”实践路径的典型做法和经验，丰富“绿水青山就是金山银山”理念的思想内涵，形成在全国可推广可复制的模式，为全国其他地区推进绿色发展树立标杆样板。

多年来，宝清县坚持以习近平生态文明思想为指引，以“生态立县”为发展方向，深入践行“两山”理念，成功打造出翡翠湖矿坑公园、天府休闲滨水游乐景区、彩云岭文化旅游民俗景区等一批生态治理修复项目，创新农药包装废弃物回收+精准扶贫模式，延长生态农业产业链，激发绿色农业新活力、探索林下经济发展新模式，走出一条绿水青山转化金山银山、金山银山反哺绿水青山的高质量绿色发展之路，为拥有相似资源禀赋和自然条件的地区实现绿色高质量发展提供了“宝清经验”。

（二）建设意义

1.建设“两山”实践创新基地是深入学习贯彻习近平生态文明思想的重要举措

习近平总书记关于“两山”理念的重要论述，深刻揭示了经济发展和环境保护之间相互依存、相互促进的辩证统一关系，并在实践中不断丰富发展。2016年全国两会上，习近平总书记指出：“绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山”。2023年冬季，全国“小土豆”们集聚龙江大地，冰雪经济持续爆火，这些成功实践不仅丰富了“两山”理念的理论内涵，更深刻证明了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力。宝清县月平均气温在零度以下有5个月，平均雪期近120天，冰冻天气可达150天。宝清县充分发挥资源优势，贯彻落实“冰天雪地也是金山银山”发展理念，切实将冰雪资源优势转化为旅游消费优势，2024年，宝清圣洁摇篮山进入国家级滑雪旅游度假地名单，这是宝清多年来朝着习近平总书记指明的新方向奋力前行取得的成绩，书写了龙江冰雪经济高质量发展的宝清篇章。

宝清县不仅拥有得天独厚的冰雪资源优势，独特的自然生态资源也十分丰富，黑土地总面积约占全国的千分之四，是全国少数几个富硒黑土地区域之一，拥有黑龙江省近40%的煤炭资源储量，湿地、河流、森林等生态资源极为丰富，有入选国际重要湿地名录的七星河湿地，这些既是大自然对宝清的馈赠，也是宝清发展的希望与底气。保护好宝清的绿水青山，挖掘好宝清的金山银山是深入践行习近平生态文明思想的具体实践，也是习近平生态文明思想在龙江大地开花结果的生动体现。

2.建设“两山”实践创新基地是推动宝清县高质量发展的重要手段

黑龙江长期以来资源发展呈现油、煤、粮、木等“原字号”特征，资源经济呈现“量大、链短、销弱、价低”的特性，宝清的发展也一定程度具有这些特征。2016年5月，习近平总书记提出，要依托黑龙江的优势资源，延伸产业链条，提高资源精深加工比重，增强市场竞争力，以“油头化尾”“煤头电尾”“煤头化尾”“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，推动发展转型。2023年9月，习近平总书记再次强调要把黑龙江的资源优势、生态优势、科研优势、产业优势、区位优势转化为发展新动能新优势，建好建强国家重要商品粮生产基地、重型装备生产制造基地、重要能源及原材料基地、北方生态安全屏障、向北开放新高地。

宝清县牢记总书记指引的正确方向，立足本地“大农业、大湿地、大资源、大文化”的独特优势，以“两山”实践创新基地创建为抓手。不断擦亮黑土地“北国粮仓”的金字招牌，连续十年荣获“全国粮食生产先进县”称号，被授予“中国好粮油”水稻示范县称号，不断推进农药包装物回收模式创新，持续推动区域土壤质量、河流水质提升。深入打造国际湿地名录等“生态品牌”，持续改善地区生态环境质量持续改善。“因势利导、变废为宝”加快推进破损山体及废弃矿山修复治理工程，将臭气熏天的垃圾场变成了风光旖旎的游乐园和公园。

“因地制宜、化腐朽为神奇”把废弃的矿坑、荒芜的秃岭变成了金山银山。扎实推进落实“四头四尾”战略，立足大农业、大煤炭资源，推动产业链延伸，产业过程清洁化改造，引入了国能宝清煤电化项目、腐植酸项目，万里润达高蛋白饲料、赖氨酸盐等项目，筑起了宝清经济的“四梁八柱”。系统打造地域特征鲜明的“特色文化”，立足“北

大荒”垦荒文化，“大湿地”生态保护文化、“珍宝岛革命烈士陵园”红色文化，打造具有宝清特点的文化宣传载体。以文化铸魂、以文化促发展，建成中国垦荒馆、湿地宣教馆、文化创意中心等宣传载体，将得天独厚的文化资源优势，塑造成历史文化、生态湿地、北国冰雪、红色教育等精品旅游线路，推动区域经济高质量发展。

3.建设“两山”实践创新基地是不断满足人民群众对美好生活向往的重要途径

习近平总书记强调，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”，“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”。宝清建设“两山”实践创新基地，目的就是要以更高水平的谋划、更科学的规划、更有力的措施推进生态惠民、生态利民、生态为民，不断满足人民群众对美好生活的需求。

全力做好生态修复、环境治理、基础设施建设等事关群众生产生活的民生实事，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，切实推动良好生态环境成为人民幸福生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点。**优美生态环境带来的经济效益日益显现**，精心打造的挠力河、七星河、宝石河3条生态经济廊道，带动周边房价地价大幅增长，人民群众得到实实在在的实惠。**大力推进群众文化生活基础设施建设**，建成的天府公园、翡翠湖矿坑公园、居福山文化公园等景点景区，成为宝清县及周边地区知名的“网红打卡地”。**紧抓重大机遇发展特色旅游经济**，抓住双鸭山市副中心城市的定位，成功承办首届“双鸭山市文旅产业暨‘四大新经济’发展大会”、举办“芝樱花旅游文化节”，带动宝清知名度、游客满意度、口碑影响力不断攀升，当地群众获得感、幸福感、自豪感显著提升。

二、“两山”基地建设基础与进展

(一) 基本概况

1. 建设主体范围

宝清县“两山”建设主体范围包括宝清县全域，北纬 $45^{\circ} 20'$ 至 $46^{\circ} 30'$ ，东经 $129^{\circ} 15'$ 至 $132^{\circ} 30'$ 之间。全县总面积 10001.27 平方公里，含下辖 7 个镇、3 个乡（宝清镇、七星泡镇、青原镇、夹信子镇、龙头镇、小城子镇、朝阳镇、万金山乡、尖山子乡、七星河乡），145 个行政村，9 个县属林场。县域内有 3 个国营农场（五九七农场、八五二农场、八五三农场）和 16 个森工林场。

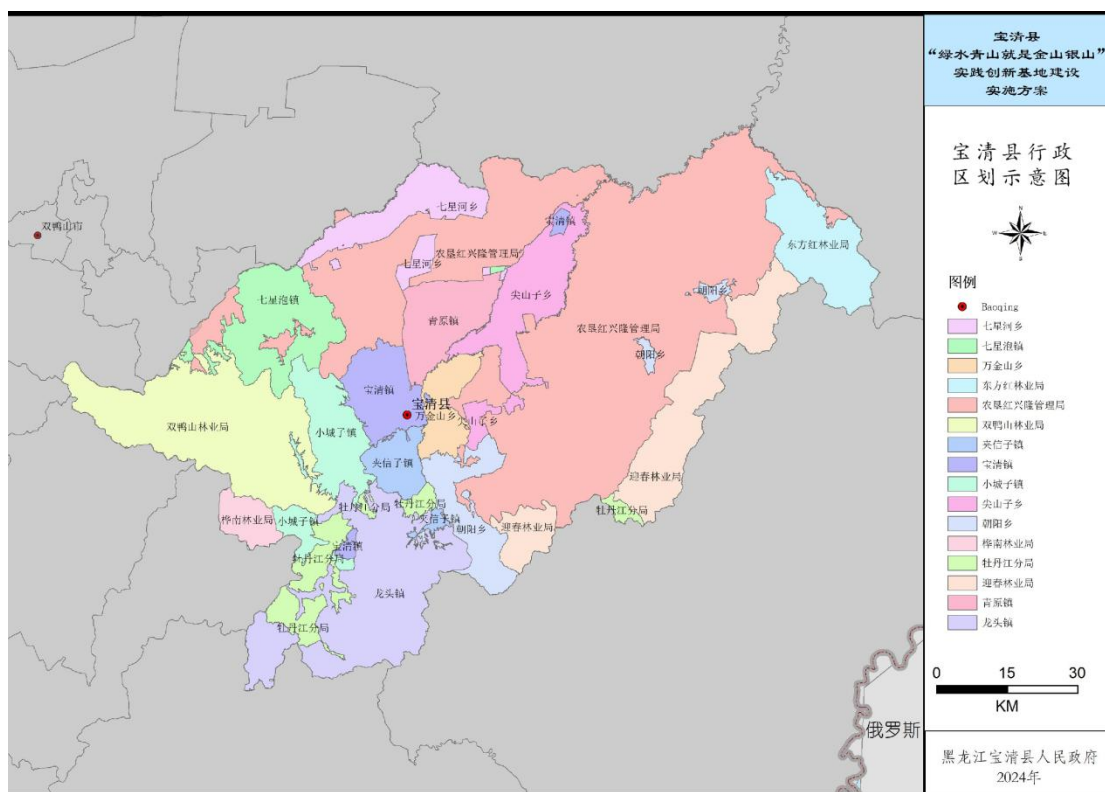


图 2-1 宝清县行政区划示意图

2. 区位概况

(1) 地理位置

宝清县地处黑龙江省东北部，完达山北麓，三江平原南缘。宝清

县东以七里沁河为界，与饶河县相邻；南（东南）以完达山主脉分水岭为界，同密山、虎林两市毗连；西以完达山脉那丹哈达岭为界，与桦南县接壤；西南以兰棒山南坡和老黑背北山分水岭为界，同七台河市相邻；北（西北）以七星河为界，与富锦市、友谊县、双鸭山市为邻。宝清县临近饶河、密山、虎林等边境口岸，与对俄口岸最短距离仅为 90 公里。



图 2-2 宝清县地理区位示意图

宝清县与 3 个地级市、6 个农业工业县（市）接壤。县域内有省际通道、国道、铁路，在经济社会发展上与周边市、县具有明显的集聚辐射外溢效应，区位优势明显。近年来，集当公路通车，友宝公路、宝迎铁路相继开工建设，民用机场完成了选址批复，对外开放通道进一步拓宽，已成为重要的战备战略要地和对俄贸易的内陆港。

（2）功能定位

根据《宝清县国土空间总体规划（2021—2035 年）》，宝清县城市性质为：双鸭山市副中心城市、绿色有机食品基地、区域物流中

心和能源产业基地、煤电化材产业基地、生态康养文旅城市。发展定位为：现代农业示范区、煤电化材基地核心区、商贸物流辐射区、生态旅游集聚区、宜居宜业创新城市。计划到 2030 年，全方位推动高质量发展，全面振兴全方位振兴取得实质性成效。国土空间开发保护取得初步成效，安全底线更加稳固，耕地和永久基本农田得到有效保护；加快城乡融合发展，以中心城区为重点打造城乡融合先行示范区；农业基础更加稳固、煤电化基地、现代绿色有机食品基地初具规模；食品和农副产品精深加工迅速发展，县域人居环境不断改善，城乡差距不断缩小，中心城区功能品质得到大幅提升，城乡人居环境明显改善。

根据《宝清县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，“十四五”期间，全县地区生产总值年均增长 7.0%以上，力争到 2030 年，经济总量、产业层次、财政实力均有较大提升，全省县域经济发展考评进十争八、迈入全省第一梯队。坚持资源强县、产业富县、文化兴县、生态立县的发展战略和“四梁八柱”的产业发展战略，加快推进宝清经济高质量发展。统筹推进社会文明建设和生态文明建设，统筹推进城乡融合发展，统筹发展民生和社会事业，实现经济行稳致远、社会安定和谐，城乡居民的获得感、幸福感和安全感不断增强，推动宝清全面振兴和全方位振兴，力争到 2035 年，宝清成为更加美丽富饶的现代化新兴城市，更为宜居宜业的幸福家园。

(3) 交通运输

目前，宝清县已形成以国道饶盖公路、集当公路、省道友宝公路、宝八公路为主骨架，以宝建公路、民七公路、郝银公路等县乡道路为重点，辐射全县 10 个乡镇、145 个行政村四通八达的公路交通运输网络。全县对外出口通道达到 8 个，实现乡镇、行政村“双通”目标。

新建、改建农村物流综合服务站 9 个。全县现有一级客运站 1 个，拥有客运班线 149 条，营运客车 167 台，营运货车 2769 台。2018—2023 年，累计完成公路客运量 1887 万人次、货运量 4239 万吨、旅客周转量 397403 万人公里、货物周转量 492561 万吨公里。乡镇、行政村通客车率实现“双百”目标。新增宝清城镇内纯电动公交车 80 台，并安装便捷刷卡系统，淘汰老旧“黄标车”，提升了市民出行品位。交通运输装备结构不断优化，节能降耗成效显著，中高级营运客车比例达到 95% 以上。

3. 自然状况

(1) 地形地貌

宝清县有山地、丘陵、平原、沼泽、河川等 5 种地形，山地 41.6%，丘陵 21.7%，平原 15.2%，沼泽河川地 21.3%。山脉均属于完达山脉，走向为北西—南西走向。地势由西南向东北逐渐倾斜，一般海拔 300 至 400 公尺，地貌构成“四山一水四分田，半分芦苇半分草原”的格局。县域地貌特征南高北低，东南西三面环山，东南西部为山区和半山区，北部为平原区，地势由西南向东北逐渐低平，状似马蹄。

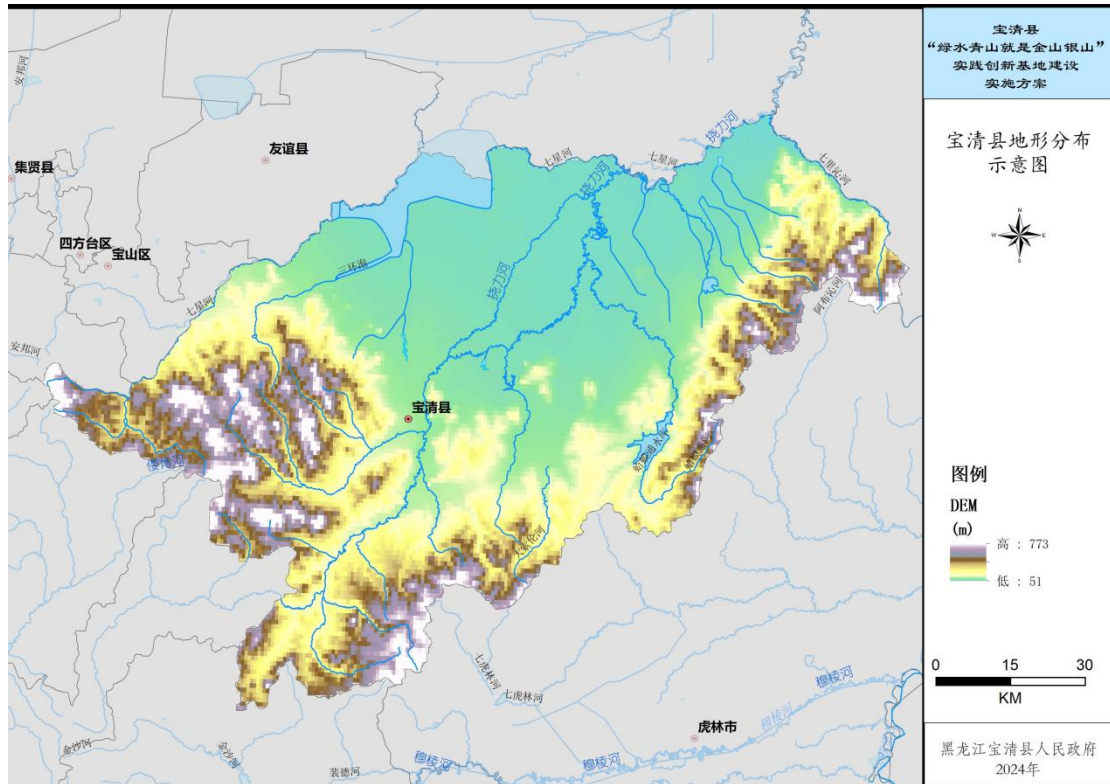


图 2-3 宝清县地形分布示意图

(2) 气候条件

宝清县属寒温带大陆性气候，年平均气温 4.6℃，无霜期 145 天，年平均日照时数 2458.4 小时。气候温和，适宜多种作物生长，有“植无不宜，种无不丰”之说。风速 3.1 米/秒，风向冬季西北风，夏季南风，常年主导风向西南风。

全县多年平均降水量 900 ~ 1100 毫米，由于地形复杂，高度差异大，形成降水水平分布和垂直分布差异较大。年均降雨量西部河谷地区为 700 毫米左右，其它河谷在 900 毫米左右，南部比北部少 50 毫米左右，海拔 800 ~ 900 米半高山地区在 1000 ~ 1100 毫米之间，海拔 1300 米以上高山区大于 1200 毫米。降水时空分布不均，年际变化很大，以县城为例，平均降水量 928.3 毫米，最大值为 2005 年的 1305.6 毫米，最小值为 1997 年的 518.3 毫米。全年降水量 79%集中在夏季，7~9 月雨量最多，12~1 月雨量最少，冬季雨量仅占全年的 4%。

(3) 水文水系

宝清县河流为乌苏里江水系，县内均属挠力河水系。全县有大小 35 条河流，3 个湖泊。一般从西南顺地势流向东北，其中以挠力河干流为主，挠力河发源于完达山中的那丹哈达拉岭的七里嘎山。上游有 9 条河流注入，中游 6 条河流注入，宝清境内大小河流沟渠，均属它的支流。挠力河流经宝清境内 165 公里，流域面积达 6800 平方公里。主要支流为长流河，也有少数为季节性河流。其余均为其支流，主要有：七星河、宝石河、蛤蟆通河、七里沁河、索伦河、小索伦河、小挠力河、金沙河等。3 处湖泊与挠力河下游相连，分别为西蒿塘（流域面积 2.73 平方公里）、五星湖（流域面积 118 平方公里）和黑鱼泡（流域面积 1 平方公里）。

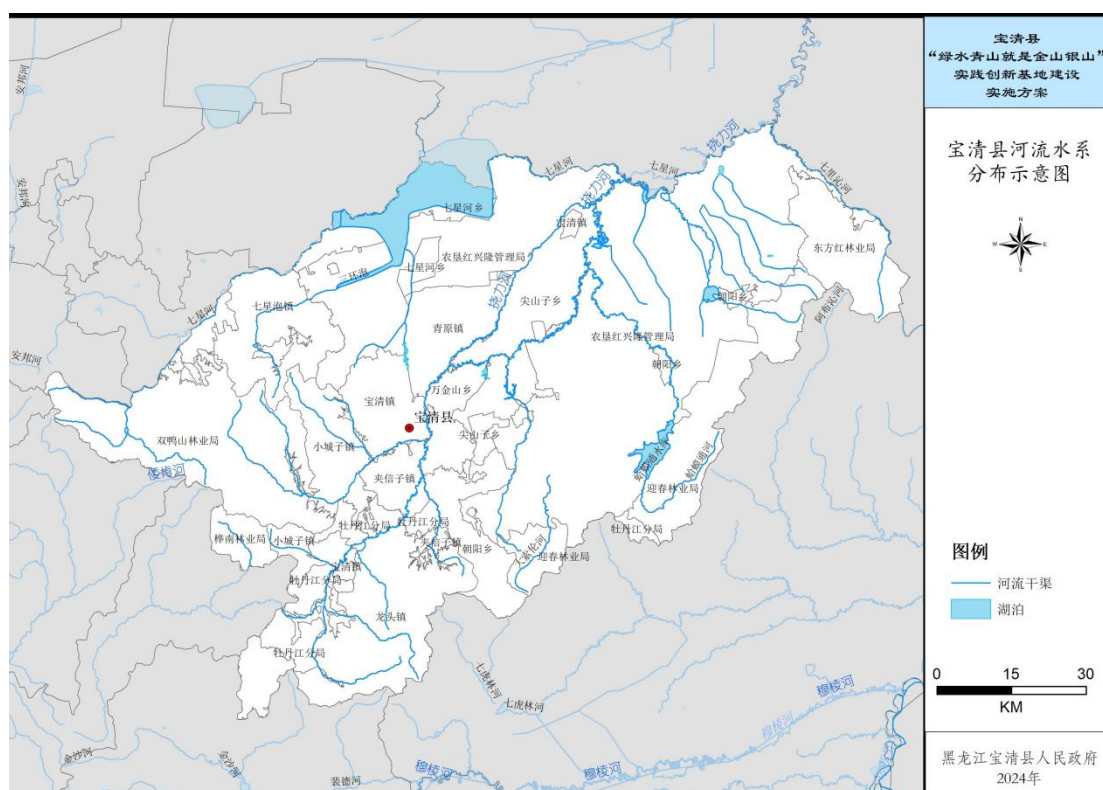


图 2-4 宝清县河流水系分布示意图

(4) 植被覆盖

宝清县牢固树立绿色发展理念，持续发力建设生态宜居家园，荣获“全国造林绿化先进集体”称号。积极开展全民植树活动，两岸插

柳、村屯绿化、城镇绿化、绿色通道绿化、农田防护林绿化。依据第三次全国国土调查数据，宝清县森林覆盖率 35.9%，高于全国平均水平 24.02%。持续加大了“三条生态河流”和“四条生态走廊”的治理力度，累计投入资金 4000 余万元，在县域内宝石河、挠力河、七星河三条重点生态河流两岸插柳 11411 亩，绿化生态走廊公路 200 余公里、面积 4000 亩。

宝清县将城镇绿化与美化、香化相结合，在街道两侧、单位庭院、住宅小区营造乔木、灌木、花草争奇斗艳的绿化美景。截至 2022 年，城区绿化面积 597.05 万平方米，人均公共绿地面积 13.38 平方米，绿化覆盖率 37.61%；建设村级防护林 365 万平方米，栽种村内绿化树 10 万余棵，70%以上的村屯绿化覆盖率实现了国家要求的目标。

4. 生态环境状况

空气质量优良，连续多年保持稳定。黑龙江省全省环境空气质量优于全国平均水平，宝清县优于黑龙江省和双鸭山市环境空气质量评价水平。2022 年，宝清县 SO₂、NO₂、PM₁₀ 和 PM_{2.5} 平均浓度分别为 6.49μg/m³、16.21μg/m³、31.51μg/m³、17.78μg/m³，空气质量优良天数稳定达到 98.1%，同比提高 1.9%，重污染天数占比 0.3%。2021—2023 年，宝清县在黑龙江省 76 个县级空气质量排名中分别为第 27 名、23 名、24 名，其中优良天数比例连续三年位居全省前十。

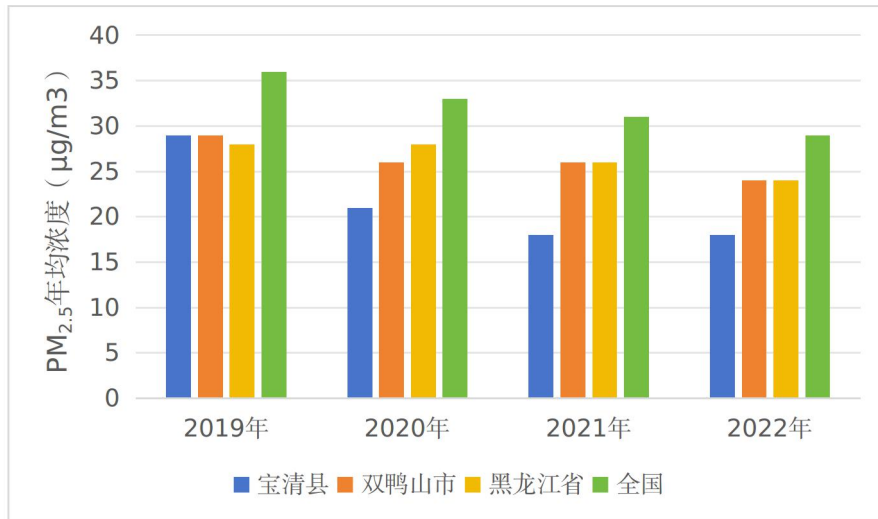


图 2-5 2019-2022 年宝清县 PM_{2.5} 年均浓度与全市、全省、全国平均水平数据对比图¹

开展“清河行动”，水环境质量持续改善。宝清县现有国控考核断面 2 个，为方盛大桥断面和炮台亮子断面。自 2019 年以来，方盛大桥断面地表水水质平均值符合Ⅲ类水体标准，炮台亮子断面地表水水质平均值符合Ⅳ类水体标准，2 处国控断面均符合《全国重要江河湖泊水功能区划》水功能区划要求。宝清县共有 11 处乡镇级集中式饮用水水源地，1 处县级饮用水水源地，县级集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%。宝清县 108 个入河排污口治理，已全部完成整改并投入使用。自 2018 年开始，宝清县打响了以“清洁河流水质、清除河道违建、清理违法行为”为重点的“清河行动”战役，历时三年综合施治，县域 15 条河流水质显著改善，挠力河流域宝清段水质由Ⅳ类提高到Ⅲ类，挠力河、宝石河被列为“全省示范河湖建设”名单。2021 年，县主要领导被评为“全国优秀河（湖）长”。

实施黑土地保护专项，保障土壤环境安全。宝清县受污染耕地安全利用率达到 100%，土壤污染重点监管单位隐患排查“回头看”完

¹ 备注：2019 年宝清县未设立环境空气质量监测站，当年数据与双鸭山市数据保持一致。

成 100%，建设用地安全利用得到有效保障。危险废物规范化考核合格率 100%，安全处置率 100%。编制《产粮大县土壤环境保护方案》，2018—2023 年，实施黑土保护项目 50 余万亩，轮作休耕 163.06 万亩。新增水土流失综合治理面积 45 万亩。

自然生态状况稳中向好。宝清县划定生态保护红线总面积 1455.9231 平方公里，占县域国土面积 14.57%。全县共有 5 个国家级和 1 个省级自然保护地，包括黑龙江东方红国家级自然保护区、黑龙江七星河国家级自然保护区、黑龙江挠力河国家级自然保护区、黑龙江完达山国家森林公园、黑龙江青山国家森林公园、黑龙江双鸭山东升省级自然保护区，总面积 101153.67 公顷，约占县域国土面积 10%。

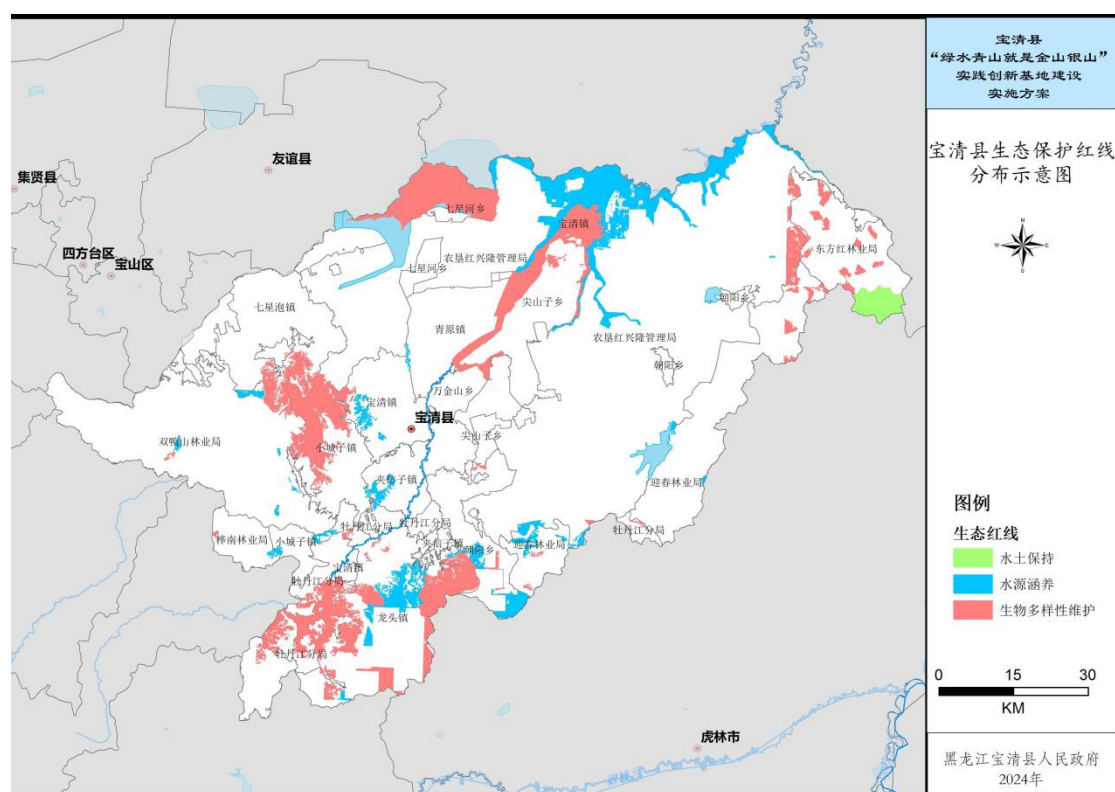


图 2-6 宝清县生态保护红线分布示意图

表 2-1 自然保护地一览表

单位：公顷

序号	名称	保护地范围所在行政区	保护地类型	总面积	级别	批复时间
1	黑龙江东方红国家级自然保护区	东方红林业局	自然保护区	5078.94	国家级	2001
2	黑龙江七星河国家级自然保护区	农垦红兴隆管理局、七星河乡	自然保护区	16946.88	国家级	2000
3	黑龙江挠力河国家级自然保护区	尖山子乡、农垦红兴隆管理局、七星河乡	自然保护区	30410.69	国家级	2002
4	黑龙江完达山国家森林公园	宝清镇、朝阳镇、桦南林业局、龙头镇、牡丹江分局、七星泡镇、双鸭山林业局、小城子镇	自然公园	32846.52	国家级	2005
5	黑龙江青山国家森林公园	双鸭山林业局	自然公园	10.79	国家级	2002
6	黑龙江双鸭山东升省级自然保护区	宝清镇、尖山子乡、农垦红兴隆管理局、七星河乡、七星泡镇、青原镇、万金山乡	自然保护区	15859.84	省级	2004
合计	——	——	——	101153.67	——	——

5. 优势特色生态资源

(1) 土地资源

宝清县总面积 1000127 公顷（155.1905 万亩），其中，耕地总面积 500965.78 公顷（占总面积 50.09%），永久基本农田 352047 公顷，建设用地规模和城乡建设用地规模分别为 27342.00 公顷和 18277.09 公顷。宝清县生态保护极重要区面积为 269768.82 公顷，占土地总面积的 26.99%；农业生产适宜区面积为 707288.64 公顷，占土地总面积的 70.76%；城镇建设适宜区面积为 372697.36 公顷，占土地总面积的 37.29%。

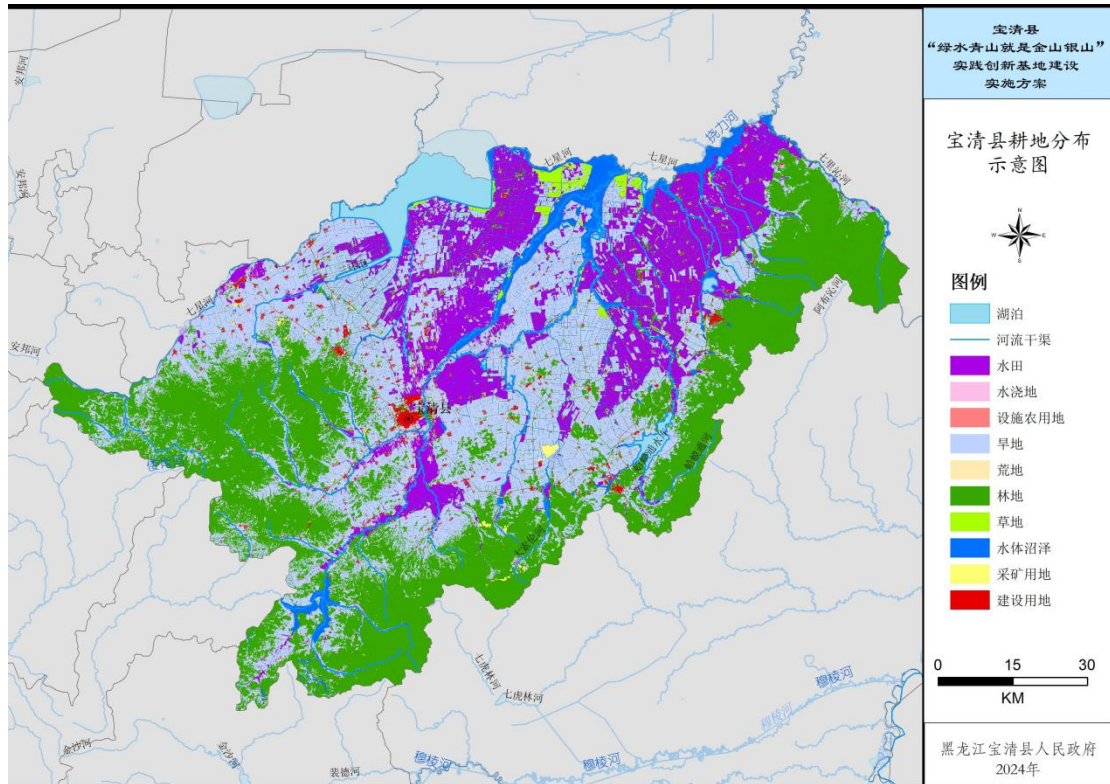


图 2-7 宝清县耕地分布示意图

从地理位置来看，耕地主要分布在宝清县中部和北部，常年主栽农作物以玉米、水稻为主，少量耕地种植大豆、小麦及马铃薯等其他农作物。宝清县地处世界三大黑土带之一，富硒区域面积 688127 公顷，是现今发现的中国最大的黑土天然富硒带，是全省富硒食品和绿色食品生产基地。

(2) 水资源

宝清县河流纵横，水资源丰富，境内均属挠力河水系，全县有大小河流 35 条，以挠力河干流为主，其余均为其支流。有湖泊、河流、泡沼、水库、池塘等水面 39800 公顷，地表水常年平均径流量 107000 万立方米，其中挠力河干流占 42%。宝清县共有水库 18 座，其中大型水库 2 座（龙头桥水库、蛤蟆通水库），中型水库 2 座（大索伦水库、清河水库），小型水库 14 座。地下水年平均径流深山区为 36 毫米，平原区为 167 毫米，地下水资源量为 66.42 亿立方米。

(3) 矿产资源

宝清县已发现石油、天然气、黄金等矿产资源 52 种之多，已开发利用的有 17 种，如煤、黄金、铁、石灰岩、玄武岩、花岗岩、大理岩、粘土等。其中，煤炭远景储量近百亿吨，是国家 11 个重点煤炭开发区和 7 个煤化工基地之一。目前，已查明亿吨以上的煤田 12 块，潜在价值 5 万多亿元。石油储量约 10 亿吨左右，天然气储量约 3.5 亿吨油当量，潜在价值 8.1 万亿元；黄金储量 80 吨，潜在价值 1500 亿元。另外，还有铜、铁、镍、岩金等金属矿产，石墨、泥炭、硫铁矿、方解石、橄榄石、饰面用花岗岩、饰面用闪长岩、饰面用玄武岩、水泥配料用页岩、陶瓷土、石膏、电石用灰岩、水泥用大理岩、水泥用灰岩、制灰用石灰岩、建筑用花岗岩、建筑用玄武岩、建筑用灰岩、建筑用安山岩、建筑用石料（凝灰岩）、建筑用砂、砖瓦用页岩、砖瓦用粘土等非金属矿产。

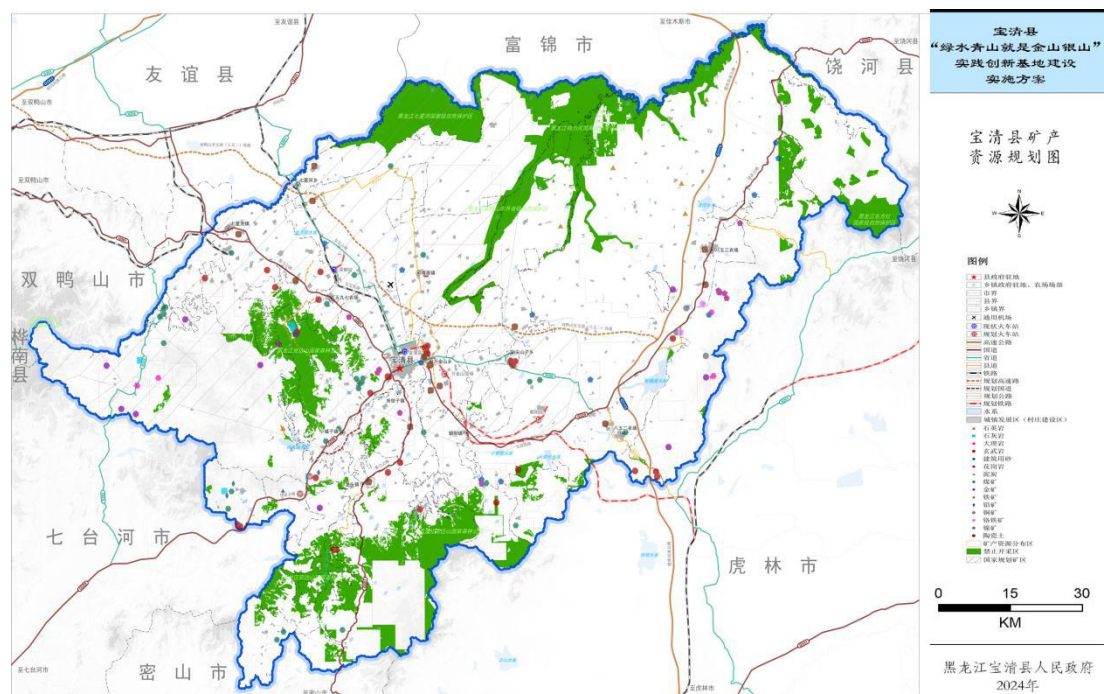


图 2-8 宝清县矿产资源规划图

(4) 生物资源

宝清县拥有大森林、大湿地、大河流等天然优质资源，是黑龙江

省东部较大的次生林区和重要的天然林区。大湿地包括七星河湿地、雁窝岛湿地、东升湿地、长林岛湿地等。宝清县山多林茂，水草丰美，也是各种飞禽走兽栖息之地。县内共有野生动物约 264 种，其中，国家一级重点保护动物有丹顶鹤、白头鹤、东方白鹳等 6 种。国家二级重点保护动物白琵鹭、白枕鹤、大天鹅、白额雁等 17 种。2011 年被授予“中国白琵鹭之乡”。宝清县野生植物资源丰富，高等植物约 386 种，以柞、桦、杨等天然次阔叶混交林为主，伴有少量的榆、黄波罗、水曲柳、胡桃秋等珍贵树种。国家级重点保护植物貉藻、莲、浮叶慈姑、野大豆和乌苏里狐尾藻等。县内药材资源十分丰富，约有 190 余种，主要药材有山参、五味子、刺五加、赤芍、防风、桔梗、地榆、百合、地丁、车前、甘草、杏仁、益母草、黄芩、柴胡、虎骨、鹿茸、鹿鞭、鹿心血、鹿胎膏、鹿角、熊胆、蟾酥、满山红、仙鹤草等等。

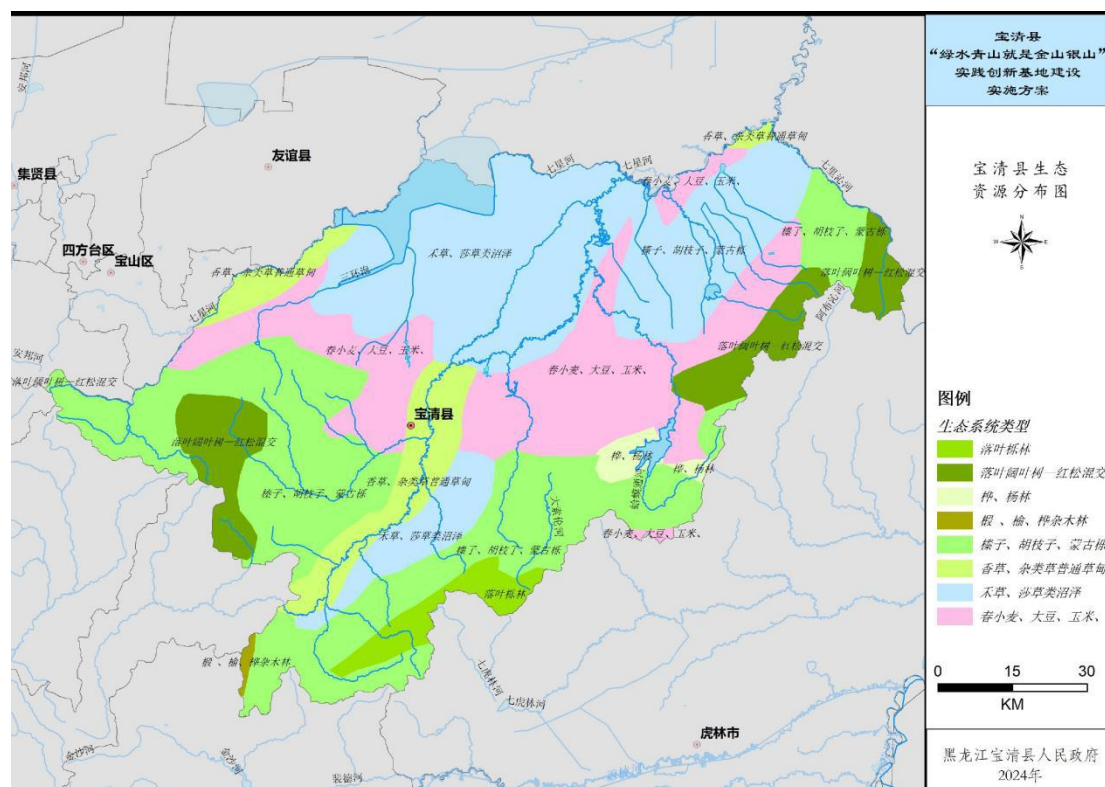


图 2-9 宝清县生态资源分布图

（5）文旅资源

自然景观优良。县域范围内有七星河国家自然保护区、雁窝岛国家级自然保护区、挠力河国家自然保护区、东升省级自然保护区等众多湿地为主的生态资源。七星河形成芦苇、湿地等三江平原较为典型的包括各种不同类型的湿地生态景观，空中的飞鸟、草地上的昆虫、湖中的游鱼，整个旅游区显得原始幽深、宁静秀丽、辽阔诗意，吸引了大批观鸟摄影爱好者和艺术家。燕窝岛三面环水，一面沼泽，草茂柳密，大雁、仙鹤、天鹅等飞禽在岛上筑巢栖息、繁衍。近年来，打造了圣洁摇篮山滑雪场、翡翠湖矿坑森林公园、彩云岭文化旅游民俗景区、龙湖森林公园等知名景点。

红色文化鲜明。宝清县是抗联文化、垦荒文化、知青文化和北大荒文化传承区。东北抗联第二路军总指挥部、京石泉遗址、十二烈士战役在宝清县，珍宝岛革命烈士陵园、东北抗日联军十二烈士战绩地是黑龙江省重要的爱国主义教育基地。1968年12月，毛泽东号召“知识青年到农村去”的指示在《人民日报》上发表后，全国掀起了知识青年上山下乡的新高潮。宝清县从1963年到1977年之间接纳来自北京、上海、天津、浙江等省市的知识青年5万人左右。宝清县依托北大荒精神等县域文化基因和自然生态禀赋，近年来充分发掘垦荒文化、知青文化，重点打造北大荒（知青）文化街区。

文化资源丰富。宝清县在商周时期为肃慎居地，1916年正式建县，至今已有百余年历史，是挹娄及肃慎文明的发祥地。全县迄今为止共发现古文化遗址288处，包括尖山子乡东风村果园遗址、夹信子乡二道河村遗址、七星泡乡平安堡村炮台山古城遗址、夹信子乡四新村东山古堡遗址、七星泡乡永胜村古堡遗址等。宝清县是“中国民间文化艺术之乡”“书法之乡”以及“北大荒版画”发源地。近年来，

深入挖掘乡村文化资源，整合文旅创意资源、非遗传承人、手艺人、工匠等具有代表性的资源，形成了宝清特有的、辨识度较高的乡村传统文化名片。

截至目前，宝清县共有珍宝岛革命烈士陵园景区、七星河湿地景区、圣洁摇篮山景区、蛤蟆通景区等 A 级旅游景区 7 处，尚待申请 A 级的 20 余处。



十二烈士山



碾盘山



红色历史文化广场



圣洁摇篮山滑雪场



翡翠湖矿坑森林公园



龙湖风景区



中国垦荒文化馆



燕窝岛旅游度假景区



居福山文化公园



蛤蟆通景区



天府休闲滨水旅游景区



翡翠湖矿坑森林公园



老县公署文化城



珍宝岛革命烈士陵园



中国垦荒文化馆

图 2-10 宝清县文化旅游资源

6. 社会经济状况

经济生产总值持续稳定增长。“十三五”以来，宝清县经济总体呈现持续稳定增长趋势。2016—2022年，宝清县地区生产总值持续增长，增速在4.1%以上，基本保持在高位。2022年，宝清地区生产总值为141.2亿元，地区生产总值增速为4.7%。

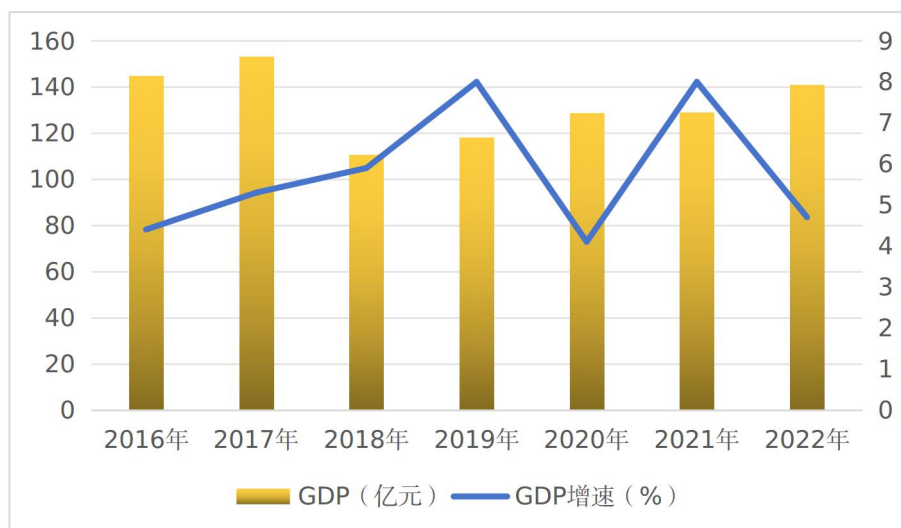


图 2-11 宝清县 2016—2022 年地区生产总值状况

地方财政实力明显增强。2016—2022年，地方一般公共预算收入总体上呈现上升趋势。除去2017年地方一般公共预算收入有暂时性的下降外，其他年份均呈现上升趋势。2022年，宝清地方一般公共预算收入达到6.93亿元，增幅22.7%。

产业结构不断优化调整。产业结构以农业为主逐步向一、二、三产业协同发展转变。2022年，全县地区生产总值141.2亿元，同比增长4.7%；从三次产业看，第一产业增加值86.6亿元，同比增长2.8%，第二产业增加值16.0亿元，第三产业增加值38.6亿元，同比增长6.4%，三次产业结构比为61.4:11.3:27.3。

城乡居民收入稳步提升。“十三五”以来，人均可支配收入总体呈现稳步上升趋势。2022年，全县城镇常住居民人均可支配收入31525元，同比增长5.1%，农村常住居民人均可支配收入19345元，

同比增长 4.3%。城乡人均可支配收入比由 2016 年的 1.64 小幅下降到 2022 年的 1.63。

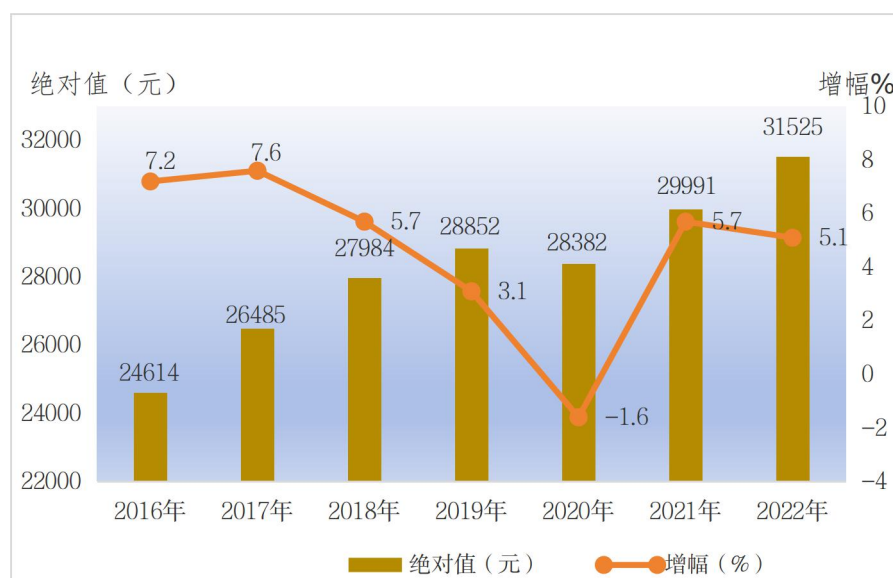


图 2-12 宝清县 2016—2022 年城镇常住居民人均可支配收入

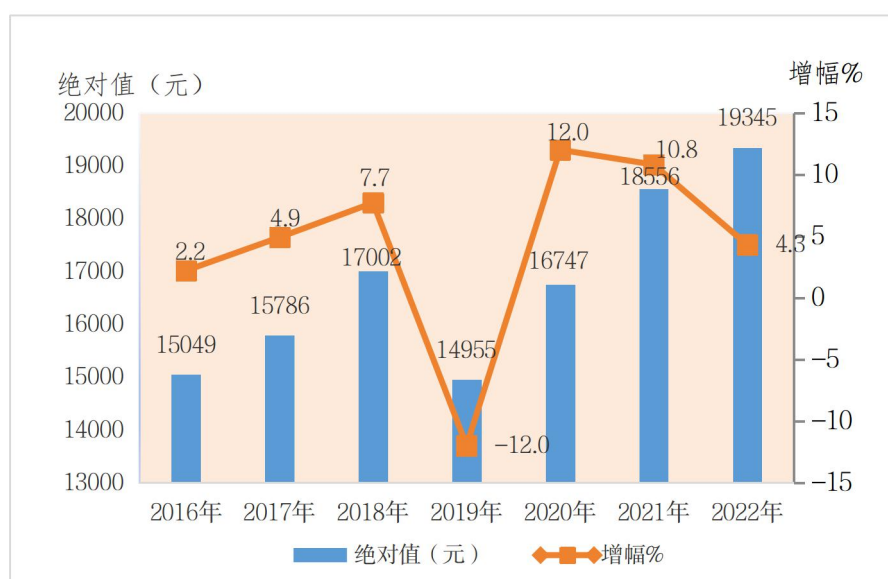


图 2-13 宝清县 2016—2022 年农村常住居民人均可支配收入

人口整体呈现下降趋势。根据宝清县公安局人口及其变动情况统计年报表显示，2022 年年末宝清县全县户籍人口 39.23 万人，比上年减少 2145 人，其中：城镇人口 19.90 万人，乡村人口 19.33 万人；全年出生人口 1275 人，出生率为 3.25‰；死亡人口 2060 人，死亡率为 5.25‰；人口自然增长率为 -2.0‰。

（二）“两山”实践探索成效与问题分析

1. 守护绿水青山，厚植“两山”转化资本

（1）自然生态保护成效显著

大力推进自然保护地保护和修复。全面落实《双鸭山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，确定七星河乡、迎春林业局，双鸭山林业局、桦南林业局、东方红林业局为国家重点生态功能区。全县共有5个国家级和1个省级自然保护地，总面积101153.67公顷，约占县域国土面积10%。七星河国家级自然保护区是全国著名的十大湿地之一，被列为国际重要湿地名录。近三年来，保护区大力推进生态环境的保护和修复，完成退耕还湿面积1103.5公顷，候鸟总量由23万只增加到40余万只，鸥类和雁鸭类数量年均增幅50%以上，候鸟种类增至236种，是我国东部重要的物种遗传基因库。

深入实施山水林田湖草一体化修复。“十三五”期间，严格落实山水林田湖草生态保护修复工程三年行动计划，深入实施林地保护和湿地保护修复工作，累计治理水土流失面积465.8平方公里。全县累计完成植树造林面积5.2万亩，其中人工造林2.4万亩，封山育林2.8万亩。2022年，宝清县林地总面积365465.77公顷，总蓄积量4282.23万立方米；乔木林地面积359113.89公顷，蓄积4261.79万立方米，森林覆盖率35.9%。宝清县将矿山生态功能修复和后续资源开发利用有机结合。在推进矿山环境恢复的同时，通过植被恢复等生态治理方式，将因非法开采形成的满目疮痍的矿坑及周边区域，打造成了集野外露营、婚纱摄影、森林康养等功能导向于一体的新型郊野旅游度假目的地，设计开发了翡翠湖矿坑森林公园、七一山人文纪念公园和彩云岭文化旅游民俗景区等生态衍生项目。

(2) 环境空气质量稳步提升

强化大气污染防治，实施大气污染防治行动联席制度。始终高度重视秸秆禁烧，积极开展推进小型燃煤锅炉“清零”行动，开展扬尘治理专项检查，持续抓好棚户区 and 城中村搬迁改造，优先治理重点区域散煤污染，重点推进 VOCs 治理、柴油车尾气检测和燃煤锅炉排查整治，全面排查县域内非煤矿山企业，开展打击“洗洞”盗采金矿专项整治行动。近年来，宝清县环境空气 6 项污染物指标浓度持续好于 II 类空气质量标准，空气质量优良天数比例持续提升。2022 年，全县 SO₂、NO₂、PM₁₀ 和 PM_{2.5} 平均浓度分别为 6.49μg/m³、16.21μg/m³、31.51μg/m³、17.78μg/m³，空气质量优良天数稳定达到 98.1%，同比提高 1.9%，重污染天数占 0.3%。针对国能宝清煤电化有限公司、黑龙江省万里润达热力有限公司等纳入全国碳排放权交易市场重点排放单位名录的 2 家企业，开展重点排放单位数据质量问题核查并按照规定要求整改。

(3) 流域环境质量持续改善

严格落实河湖长制，2021 年获得“全国优秀河（湖）长”。实施宝清县水污染防治行动计划，强力推进省河湖长专项督查“一市一单”问题整改。自 2018 年开始，宝清县打响了以“清洁河流水质、清除河道违建、清理违法行为”为重点的“清河行动”战役。启动河流生态环境综合整治工程，重拳治理河道两侧“四乱”问题 297 件，查处非法采砂、围垦河道等水事违法案件 32 件，全县 25 家河道非法采砂场全部取缔，拆除行洪区畜禽养殖场 7 家。同时，积极争取国家、省级投资以及地方债券等多渠道资金，累计投资 13.92 亿元，对挠力河、宝石河、七星河实施了全流域河道岸线生态和水生态修复等工程，统筹推进挠力河、宝石河流域生态综合治理工程 8 个。2022 年，印

发《宝清县入河排污口排查整治专项行动实施方案》，截至目前全县109个入河排污口治理，已全部完成整改。历时三年综合施治，县域15条河流水质显著改善，挠力河流域宝清段水质由IV类提高到III类，挠力河、宝石河被列为“全省示范河湖建设”名单。



图 2-14 宝清县幸福河建设概况

(4) 土壤环境安全有效保障

扎实开展土壤污染防治工作。编制《宝清县土壤污染防治实施方案》《宝清县涉重金属行业污染防控工作方案》。完成全县非正规垃圾填埋场开展场地环境调查与风险评估工作。组织土壤重点监管企业按照要求，深入实施重点监管企业土壤及地下水自行监测。持续开展地下水“双源”调查，强化土壤污染防治专项执法检查，加强建设用地土壤污染调查专项排查整治工作。全县受污染耕地安全利用率达到100%，土壤污染重点监管单位隐患排查“回头看”完成100%，建设用地安全利用得到有效保障。

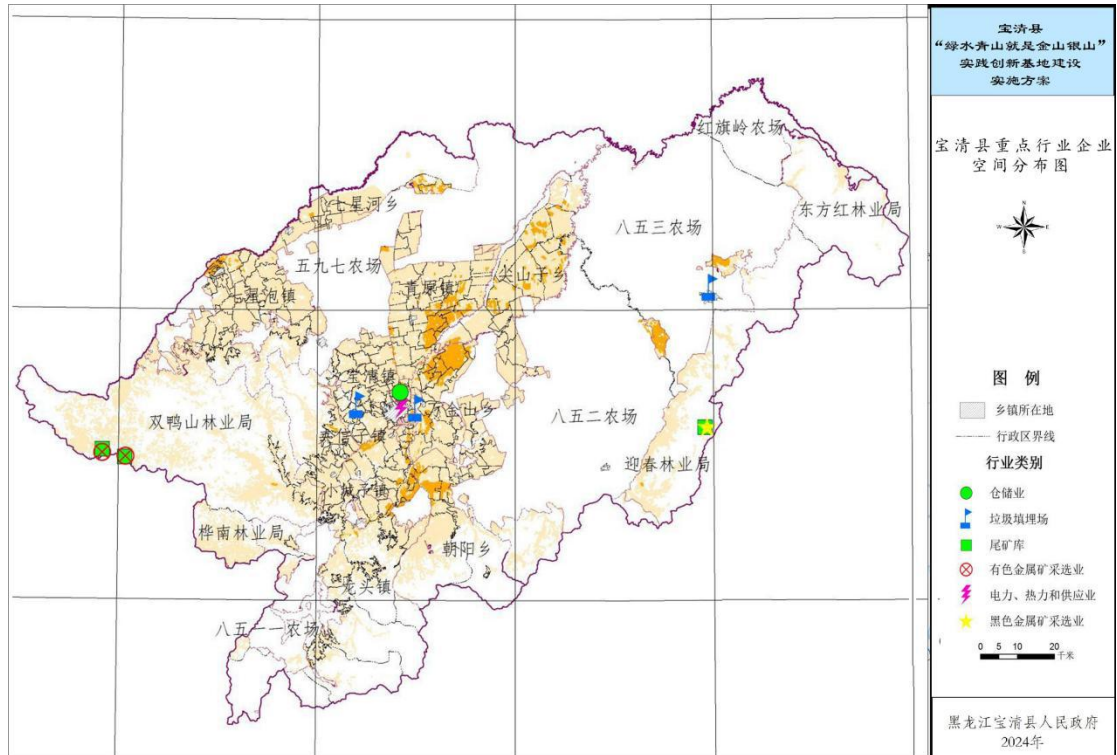


图 2-15 宝清县重点行业企业空间分布图

实施黑土地保护利用试点项目。自 2018 年实施黑土地保护利用试点项目以来，共实施黑土地保护利用项目 39.9 万亩，总投资 9800.4 万元。共实施东北黑土地保护建设项目 19.9 万亩，总投资 32442 万元。3 年来，试点地区有机质提升 5.2%，耕地地力等级提升 0.53 个等级，土壤耕层厚度平均提高 7.5 厘米。2022 年编制《宝清县“十四五”黑土地保护规划（2021—2025 年）》，大力开展“中国粮食、中国饭碗”质量提升行动。

（5）固废环境管理不断强化

制定印发《固体废物污染防治工作实施方案》《宝清县危险化学品安全风险集中治理实施方案》《全县危化行业安全生产系统整治工作方案》等文件，启动固体废物专项整治行动和持续开展废弃危险化学品等危险废物风险排查治理。2022 年，对县域内 12 家危险废物重点产生源企业、32 家医院、12 家煤矿及 30 余家非煤矿山企业进行危废监督检查，全面规范企业对废物收集、转运、贮存、处置的操作，

确保无危险废物污染风险。组织指导县域内 6 家危废重点单位均通过标准化考核，督促重点单位制定危险废物管理制度。在全国首创“农药包装废弃物回收扶贫”模式，每年回收农药包装废弃物 700 余万个并进行无害化处理，确保了河道、水源、湿地的生态安全，累计回收处理农药包装废弃物 3200 万个。全面推进污泥处理工作，建设宝清县污泥处理项目和市政污泥深度处理资源化项目，实现省内县级城市首家对污泥处理减量化、无害化、资源利用化的目标。

（6）农村人居环境大幅改善

聚焦农村垃圾革命、厕所革命、污水革命、能源革命、菜园革命“五项革命”和村容村貌提升等重点任务，加快提升乡村基础设施配套水平，着力补齐乡村基础和公共服务设施短板，坚持持续打好农村污染防治攻坚战。编制实施《宝清县农村生活污水治理三年行动实施方案（2018—2020 年）》《宝清县农村生活污水治理专项规划（2020—2030 年）》《宝清县农村黑臭水体排查方案》等文件，通过修建防渗旱厕、发放污水收集桶、吸污车统一抽取转运的方式对农村生活污水进行无害化处理。大力推广测土配方施肥，提高化肥利用率。加强重大病虫监测网络体系建设，推广现代植保装备，推进病虫害统防统治和绿色防控。大力推进种养结合，加快农牧循环发展，编制实施《畜禽养殖污染防治规划》，全县畜禽粪污综合利用率达到 85%。以秸秆还田、“黑色越冬”为主²，秸秆离田综合利用为辅，坚定不移抓好秸秆禁烧管控与综合利用工作，达到 2023 年秸秆综合利用率任务目标 91%以上，秸秆还田率 60%以上的目标。

通过开展一系列农村生态环境综合整治工作，宝清县先后获得“全国村庄清洁行动先进县”“全省美丽乡村建设先进县”等称号。

² 黑色越冬”是指每年秋收后，农业部门对耕地进行深翻，让地表的秸秆等农作物残留埋入地下，可以更快、更好地分解，有利于第二年春耕和黑土地保护。

结合农村人居环境改善，加快实施生态清洁小流域建设工程，把生态修复和环境改善向偏远乡村延伸，成功入选“全国首批水系连通及农村水系综合整治试点县”。宝清镇庄园村被评为第四批“全国美丽宜居村庄”，宝清镇红新村、青原镇东富村、夹信子镇勇进村被评为“省级美丽乡村示范村”“省级村庄清洁行动示范村”。

2. 突出特色优势，打通“两山”转化通道

(1) “四头四尾”促进产业绿色转型

煤头电尾，煤头化尾，推进煤电化产业绿色发展。深入贯彻落实习近平总书记视察黑龙江时提出的“煤头电尾”“煤头化尾”重要指示精神，围绕省委“四大新经济（数字经济、生物经济、冰雪经济、创意设计产业）”、市委“六大主导产业（煤炭、电力、钢铁、粮食、旅游、石墨及新材料）”的战略部署，推动“四梁八柱”产业体系向规模、深度、高端迈进，招大引强煤化工、精深加工等传统产业以及石墨、新能源等市场潜力大、适配能力强的新兴产业，全力打造一批具有特色优势的产业集群、产业基地，着力形成十亿级、百亿级产业梯次发展格局。依托宝清煤电化公司煤电一体化优势，结合国家能源集团“一三六”发展战略³，坚定不移地推进煤电一体化进程，以加快形成煤电联产格局作为实现效益的突破口，以腐植酸项目落地、新能源转型发展作为绿色发展的有效途径，以延伸煤炭产业链作为实现效益扩大化的目标，实现煤电产业清洁化、规模化，力争建成黑龙江省东部煤电化基地的一流工程、样板工程。其中，中国科学院东北地理与农业生态研究所研发的腐植酸新产品“脱碱3号”土壤复合调理剂已在宝清成功落地转化，在吉林省大安市、黑龙江省大庆市、内蒙

³ “一三六”发展战略即“一个目标、三个作用、六个担当”，一个目标是指“全面建设世界一流清洁低碳能源科技领军企业和一流国有资本投资公司”，三个作用是指发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，六个担当是指担当能源基石、担当转型主力、担当创新先锋、担当经济标兵、担当改革中坚、担当党建示范。

古科左中旗等中度、重度盐碱地施用后，水稻每亩可增产 200 公斤，效果十分显著。

粮头食尾，农头工尾，推动农业产业链延伸发展。充分利用农业大县优势，以强龙头、补链条、聚集群、提品质、创品牌、拓市场为抓手，在培育新产业、强化新科技、推进新模式、赋能新探索上下功夫。聚焦“四个立足（科技、绿色、质量、品牌）”发力，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，突破“原字号”，做大做强农产品加工业，推动一、二、三产业融合发展，实现农产品多层次、多环节转化增值，促进农业提质增效、农民就业增收、农村生活富裕，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。北京万里利达集团依托宝清丰富的玉米、煤炭、化工资源，先后在宝清县成立了万里润达粮食储备有限公司、万里润达热力有限公司、万里润达生物科技有限公司，建设 350 万吨粮食储备项目、热电联产项目和玉米深加工（赖氨酸项目和燃料乙醇项目）等系列项目，形成闭环产业链。粮食仓储项目为玉米深加工项目提供充足的原材料，热电联产项目为玉米深加工项目提供充足的动力来源。闭环产业链不仅完全“吃掉”本县的玉米，还辐射到周边地区，从根本上解决了宝清及周边农民卖粮问题，同时带动了当地运输、服务业等相关产业发展。

坚持减污降碳协同增效，积极稳妥推进双碳政策。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，对“两高一低”项目实行清单管理、分类处置、动态监控，全方位严把“准入”、全过程实时“监测”、全领域深挖“潜能”，严格限制建材、石化、化工等八个行业项目发展，淘汰了国信通集团电池负极材料、中铝集团电解铝、水泥生产、地条钢制造等一批高耗能项目，关停了一批不符合能耗“双控”、环境质量改善要求和生态环境法规的项目，有效抑制“两高”行业过剩产能、

淘汰落后产能，引导市场资源转投到新动能和优势产能等项目，促进能源资源配置更加合理、能效不断提升、结构持续优化，切实以供能、用能结构转型升级，构建稳定可持续的绿色能源保障体系。立足宝清县资源优势、政策支持和产业基础，积极抢占抽水蓄能、风电等新能源市场发展先机，因地制宜发展生物质能等可再生能源，八五二农场抽水蓄能项目、国能宝清 10 万千瓦风力发电项目稳步推进，国能宝清煤电化 1.6 万千瓦分布式光伏发电项目完成并网，八五二农场生物质综合利用项目建成投产。

推进农业循环利用，“一控两减三基本”⁴成效显著。全面推行“一控两减三基本”行动，全面实施黑土保护试点工程、秸秆还田、秸秆综合利用等项目。推广应用节水高效灌溉技术，农业灌溉用水有效利用系数达到 0.61，高效节水灌溉面积比重达到 23.7%，农业用水总量增长趋势得到有效控制。不断扩大绿色有机食品种植面积，深入开展农业“三减”（减少化肥、农药使用量和农业用水总量）推广工作，推进有机肥规范化生产和使用，促进有机绿色食品生产和农业可持续发展，化肥利用率达到 46%。大力推行测土配方施肥，测土配方施肥技术普及率 100%，测土配方施肥、农作物病虫害统防统治及绿色防控实现全覆盖。提高农业废弃物利用效率，推广农业清洁生产技术，通过粉碎深翻还田、秸秆造肥、秸秆生物质发电等，提高农作物秸秆利用率。农用残膜回收率达到 98%。产业园内粮食、秸秆等农业资源基本实现了循环利用。在全国率先实施的农药瓶回收模式，累计投资 1000 余万元，回收农药瓶 1500 余万个，回收率达到 95% 以上。

（2）生态农业规模不断壮大

绿色有机富硒农产品认证不断扩大。截至 2023 年，全县三品（绿

⁴ “一控”是指控制农业用水总量和农业水环境污染；“两减”是指化肥、农药减量使用；“三基本”是指畜禽粪污、农膜、农作物秸秆基本得到资源化、综合循环再利用和无害化处理。

色、有机、无公害）种植面积达 215 万亩，其中绿色食品基地认证面积 42.08 万亩，有机食品基地认证（含转化）面积 10.64 万亩。全县现有绿标企业 14 家，获证产品 28 个；有机获证企业 7 家，获证产品 21 个；认证产品涵盖大米、大豆、杂粮杂豆、蔬菜、食用菌、蜂产品、白瓜籽等多个品种。建设标准化富硒基地 30 个、种植面积稳定在 50 万亩；从事富硒食品生产、加工和销售的企业、合作社 70 余家，拥有富硒大米、大豆、小麦、鲜食玉米、杂粮、果蔬、食用菌、黑蜂蜜等 8 大类 300 余种富硒农产品；培育了“冷泥”“稻姬”“齿留鲜”“甜三胖”“绿塔”“三道小武”等众多知名品牌，“中国北大荒硒都”地域品牌持续擦亮，2022 年被中国农业技术推广协会授予“中国富硒好米”称号。

现代农业产业格局加速形成。依托自身农业大县、农产品种类繁多、品质优良等优势，着力打造“一乡一业”“一村一品”特色产业发展格局，2022 年农产品销售总额达 18 亿元。2023 年 5 月，宝清县被批准创建以杂粮杂豆和白瓜籽为主导产业的国家现代农业产业园。宝清县将白瓜籽产业作为富民强县的重点产业培育，依托“宝清大白板”地理标志品牌，做强做大白瓜籽产业，建立了“宝清·中国白瓜籽交易大市场”，年均交易总量 15 万吨，年均交易总额 22 亿元，创汇 3000 万美元。交易量占全国的 70%、全世界的 40%以上，居全球前列，是全国乃至全球最大的白瓜籽集散地，被誉为“宝清的白瓜籽，世界的供应商”，荣获全国农产品批发市场百强之一。鲜食玉米和中草药是宝清县两个发展前景好、经济效益和社会效益带动作用大的农业特色产业，全县玉米种植农民专业合作社发展到 186 家，鲜食玉米种植面积达到 10.8 万亩，有加工企业 9 家，年产鲜食玉米突破 2 亿棒，产值 6.5 亿元；中草药种植面积 11.5 万亩，其中，白鲜皮种植面

积 1.8 万亩，约占全国总量的 35%左右，主要成分含量远高于国家标准，2022 年 7 月被授予宝清县“白鲜皮之乡”称号，2023 年 5 月被授予“中国中医药杰出道地药材之乡”。

各类农业经营主体快速发展。宝清县围绕做大做强龙头企业，多渠道支持各类农业经营主体发展壮大，加强龙头企业培育，大力发展农产品精深加工，延伸农业产业链条，拓展增效空间，赋能农产品加工业高质量发展。现有规模以上农业加工企业 39 家，其中国家级农业产业化龙头企业 1 家、省级龙头企业 13 家、市级重点龙头企业 13 家。充分发挥家庭农场、专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体示范带动作用，打造一批生态、优质、安全的农产品加工基地，实现规模化、标准化、专业化生产。全县省级以上示范合作社 7 家，省级家庭农场 2 家，入社农户比重达到 58%，土地流转面积 412 万亩，占比 66%，服务规模经营占比 82%，处于全省领先水平，获评全国农业社会化服务典型案例。

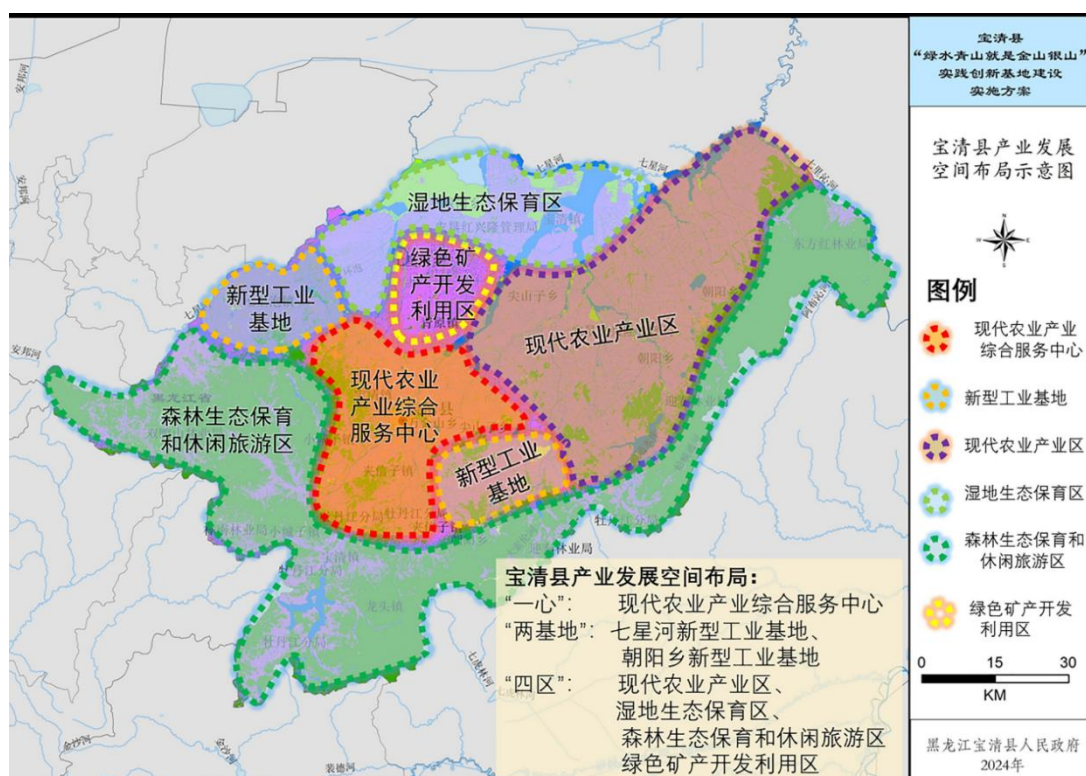


图 2-16 宝清县产业发展空间布局示意图

(3) 生态旅游市场化运作逐步提升

大项目建设蓬勃发展。近5年来，总计投入约20亿元，建成一批文旅示范项目。将景观与矿山生态修复相衔接，以山林山地资源为依托，以旅游市场需求为导向，打造集房车影院、休闲运动、亲子游乐、生态采摘和自然观光等功能于一体的翡翠湖矿坑森林公园。依托映山红等生态资源以及垦荒文化，打造中华第一犁“垦荒犁”、中国北方村落古石器民俗文化馆、中国垦荒文化馆等标志性建筑物，建成集文化体验、林地观光、生态运动、休闲度假等功能为一体的彩云岭文化旅游民俗景区。建设天府休闲滨水游乐景区，49.5米高的摩天轮在目前全省运营的游乐园中位居第二，水幕灯光秀通过数字化操控，实现声、光、电、水的完美交融，呈现令人震撼的视觉画面。以“生态+体育+旅游”理念为引领，着力打造融合极限运动、冰雪运动、餐饮休闲等多种形式为一体的圣洁摇篮山项目。推进七星河湿地生态旅游区项目建设，建设游客接待服务中心、湿地宣教馆内部装修、旅游观光路、观鸟栈桥、游船码头、观鸟台、停车场、景区绿地等。以打造5A级景区为标准，突出康养小镇特性，充分利用当地的资源优势，彰显北大荒知青文化内核，建设北大荒知青康养文旅项目。全力推进文化创意中心项目建设，包含青少年活动中心、老年活动中心、美术馆，打造宝清的“文化航母”。

生态旅游战略地位突出。宝清县是国家级生态示范区和湿地保护核心区，境内湿地总面积732平方公里，森林面积710万亩，“四条生态走廊”绿树成荫、风景如画，“三条生态河流”波光潋滟、绿意葱茏，完达山和青山国家森林公园湖光山色、景色宜人。宝清县拥有大量生态旅游产品，6大旅游特色资源中半数与生态相关。通过治理河湖水质、恢复山体植被等一系统的生态工程，把废弃的垃圾场、砂

场、荒山、废弃矿坑等打造成了翡翠湖矿坑森林公园、东湖公园、鸟语湖公园、彩云岭文化旅游民俗景区等景色宜人的旅游胜地，获得央视、人民日报等媒体报道。深度挖掘冰雪优势，大力发展冰雪经济，加强冰雪旅游与农业、食品、医药、林业等优势产业相融合，圣洁摇篮山旅游度假区作为黑龙江省东部唯一一个4S级旅游滑雪场，荣获“第三批国家级滑雪旅游度假地”称号。策划举办“黑龙江省业余滑雪邀请赛”“大众滑雪精英赛”“万名青少年上冰雪活动”等各类体育赛事近百场，带动了冰雪产业的发展，推动冰天雪地变成了金山银山。

全域旅游格局初步形成。宝清县提出了“打造康养文旅目的地”发展战略，结合全省“四大新经济”战略部署，进一步明确建设具有代表性的“北大荒特色文化旅游基地”目标定位，形成了打造“观鸟的最好地方、玩雪的最佳乐园、赏花的最美胜地、夜游的最靓港湾、康养的最优去处”的整体思路，借助举办双鸭山市文旅产业暨四大经济发展大会、第一届黑龙江（宝清）芝樱花旅游文化节活动的有利契机，实施一大批具有特色的文旅产业项目，初步形成“吃住行游乐购”全要素旅游产业链条和全域旅游新格局。截至目前，全县拥有A级旅游景区7个（4A级景区1个，3A级景区4个，2A级景区2个），未晋升A级景区20余个，旅游服务机构6家，饭店酒店1582家（三星级酒店1家），宾馆旅馆167家（可容纳6000多人同时入住），商场超市2901家，KTV、歌舞厅19家，电影院2家。

市场规模稳步增长。宝清县旅游业近几年呈现良好发展态势，旅游收入逐年增高。2019年接待游客49.5万人次，旅游收入2.475亿元。受到新冠疫情影响，2020年有所下降，2021年企稳回升，接待国内游客23万人次，旅游收入1.15亿元。2022年，全年接待游客

41.7 万人次，旅游收入 2.41 亿元，恢复到疫情前的水平。2023 年，全县接待旅游人数 105.8 万人次，同比增长 154%，过夜人数 15.9 万人次，同比增长 155%，带动旅游收入 3.86 亿元，同比增长 60%。

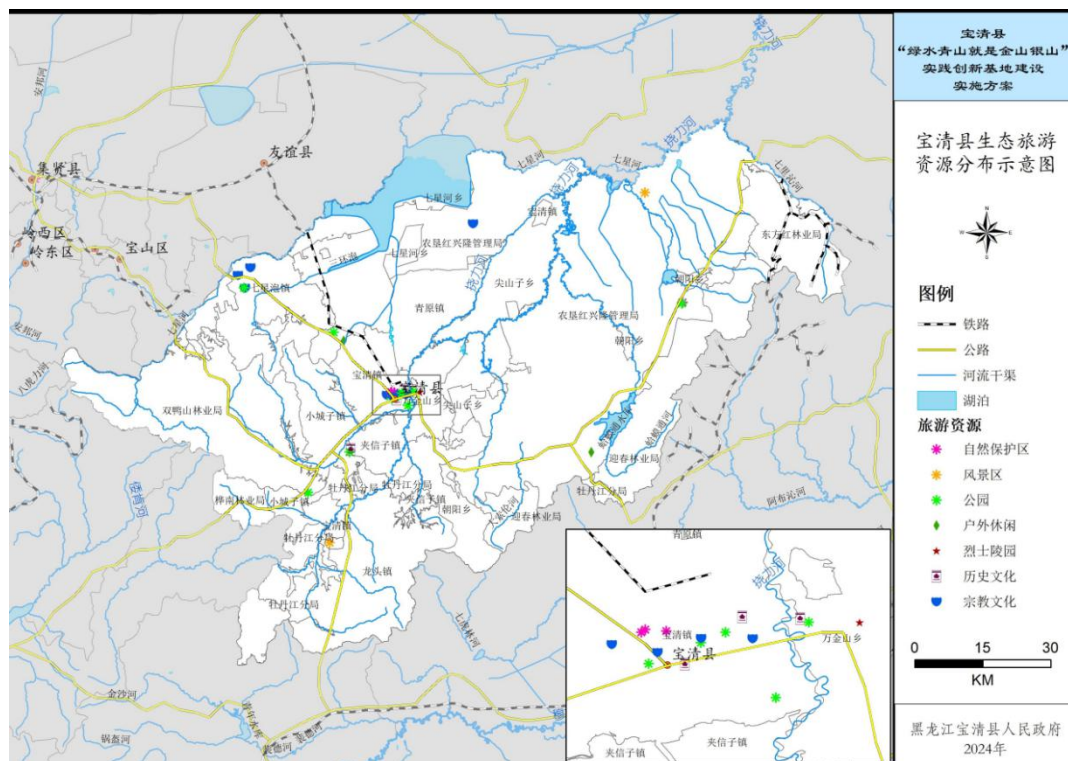


图 2-17 宝清县生态旅游资源分布示意图

3. 创新制度安排，提升“两山”转化长效机制

(1) 统筹推进，建立超前谋划机制

宝清县建立超前谋划、统筹部署的项目管理机制，紧盯生态环境修复、农村污水治理、垃圾填埋场和文旅产业基础设施落后等方面问题，抓紧推进项目可研、论证等前期工作，一旦上级有政策、有资金支持，项目马上就可以落地实施。在全省首创了“超前谋划，分散争取、打捆推进、统筹管理”的项目管理推进模式，发改、农业、财政等作为综合部门，充分发挥综合协调作用，建立联动机制，把水务、林业、环保、交通等各行业部门的项目反复研究论证，从项目策划到项目生成全过程进行研究，把单一的行业项目演变为在多领域具有多

重效果的复合型项目，把资金效用发挥到最大，近年来，宝清县获取的政策资金和项目在全省名列前茅。彩云岭文化旅游民俗景区将乡村振兴、文物保护、生态旅游、种植结构调整、河长制、美丽乡村、扶贫解困、特色小镇等八方面工作有机结合，打造成集林地观光、生态运动、休闲度假等功能为一体的文化产业旅游综合景区。挠力河、宝石河河湖综合整治“组合拳”，统筹推进了全国水系连通试点、生态治理、防洪建设、水污染治理、乡村振兴水利项目、侵蚀沟治理等一大批民生工程。

（2）多长合一，建立生态总长机制

宝清县发布《宝清县生态总长工作实施方案》和实施细则，创新推进林长制、河湖长制、田长制及生态环境部门等多长有机融合，压实绿水青山综合监管属地责任，加大生态系统保护力度，整合林长、河湖长、田长、生态环境部门特点优化成“一套班子”一巡多查的生态总长巡察监管机制，实现县乡村三级全覆盖，构建了群防群治、共同参与、协同负责的责任体系，不断健全完善“责任明确、协调有序、监管严格、保护有力、运行高效”的运行机制。以林密、景美、河畅、水清、田好、粮丰、天朗、气爽为目标，在全县范围内全面开展绿水青山、生态环境“多长合一”综合监管，全面构建纵向到底、横向到边、运行有序的全覆盖综合监管体系。健全常态化巡河工作机制，印发《宝清县河长会议制度》《宝清县河长制信息共享制度》等制度10项，明确河湖长制成员单位16个，切实凝聚河湖保护治理管理合力。建立“河湖长+监督员+保洁员”机制，全面排查县域内小微水体，并纳入网格化管理。宝清县被评为全国55个、全省2个水系连通即农村水系综合整治试点县之一；挠力河、宝石河2条河流被纳入全省20条示范河湖建设范围并通过验收。

（3）督察整改，健全司法联动机制

针对中央和省级督察整改问题，建立领导包保责任制，成立督查整改领导小组，建立目标、问题、任务、责任“四张清单”，统筹推进整改工作。在整改审核上，省局派驻专人，负责对上协调联络，及时沟通解决审核过程中存在的问题，确保通过审核销号。发布《关于宝清县环境保护联动执法工作的通知》，按照“各负其责、协调配合、快速反应、长效管理”的要求，不断强化环保、公安、执法、工商、安监等执法部门及乡镇、街道之间的协作配合，构建县环境保护联动执法长效机制，依法从严从快打击各类环保违法行为。严厉打击环境犯罪行为，统一移送口径和程序，在案件取证办理中，公安部门提前介入，形成了联席会议讨论案件机制。在“两法衔接”工作平台上增加了环境行政处罚案件，检察机关可以通过平台实行监督，进一步开展公益诉讼。

（4）健全管理，规范地标使用机制

规范地理标志产品使用，确保地标产品保护有章可循。宝清县设立地理标志产品保护办公室，先后制定了《宝清大白板地理标志产品保护管理办法》《宝清红小豆地理标志产品保护管理办法》《挠力河毛葱地理标志产品保护管理办法》等管理办法，使宝清县地标产品品质鉴别、产品认定有章可循，规范宝清县地标产品生产、包装、标志、销售等各个环节。确保进入市场的6个地理标志保护产品达到相关技术要求，保证地标产品品质。严格地理标志产品专用标志的使用，确保地理标志产品商品名称和地标产品名称相一致，要求申请使用地理标志保护产品专用标志的专业合作社和企业必须做到制度健全，使用数量、使用日期、使用单位逐项建立台账，使标志使用情况一目了然。加强对市场上销售的地标产品进行联合执法检查，严厉打击乱用标志

的行为。不断完善绿色食品生产基地建设管理体系，印发宝清县创建全国绿色食品原料（大豆玉米）标准化生产基地相关 6 项制度，在全国绿色食品原料标准化生产基地生产技术指导和推广制度、专项培训制度、生产管理制度、投入品管理制度、监督管理制度等方面作出具体规定。

（5）调整优化，提高补贴扶持力度

统筹秸秆综合利用与大气污染防治，建立以“市场为导向、企业为主体、农民主动参与”的长效机制，建立“农用为主、多元利用”的秸秆综合利用发展模式。为鼓励水稻秸秆还田，提高水稻还田作业积极性，实现“黑色越冬”的总体目标，制定如下补贴政策：一是水稻秸秆翻埋、旋耕还田作业地块，在省农机平台实施作业合格的省级每亩补贴 20 元基础上，追加每亩一次性补贴 10 元，主要用于专项补助在秸秆还田过程中增加的灭茬、抛撒等费用（此县级追加补贴必须在各乡镇、各单位的统筹指导下使用）；二是水稻秸秆离田作业的地块，在省级补贴每亩 10 元的基础上，追加每亩一次性专项补贴 7 元。三是县属打包机车到乡镇免费安装 GPS 设备，为了规范打包离田作业，有效控制秸秆离田带土量，今年县政府计划投入专项资金 50 万元，用于为县属打包机车到乡镇免费安装 GPS 设备。

（6）全民参与，创新回收利用模式

宝清县是农业大县，每年各种农药、除草剂的使用量约为 1200 吨，约产生 670 万瓶（袋）农药包装废弃物，大部分被丢弃田间地头或农田附近水沟，造成了极大的生态环境污染。2018 年，宝清县成立“农药包装废弃物回收工作领导小组”，制定“协会组织协调、市场主体回收、软件后台支持、精准扶贫结合、公共财政补充、专业机构处置”的多元化、全方位的回收处置机制，制定《宝清县农药包装

废弃物回收处理实施方案》和《宝清县农药包装废弃物回收处理办法》，积极开展农药包装废弃物回收、存储、处置工作。2019年，宝清县“农药包装废弃物回收扶贫”模式被评为黑龙江省脱贫攻坚工作组组织创新奖。2018-2022年，共回收处置农药包装废弃物瓶3195万个、810吨，带动158户低收入群众年均增收3500元以上。不仅本县当年产生的农药瓶（袋）全部回收，周边地区也被大量回收，不仅助力脱贫攻坚和乡村振兴，还从根本上有效地解决了农业面源污染问题，保障了农业生态环境安全和农产品质量安全。

4. “两山”实践探索面临的主要问题和挑战

（1）生态环境持续改善难度加大

宝清县连续多年环境空气质量保持稳定，2021—2023年优良天数比例连续三年位居全省前十。2023年，环境空气6项污染物指标浓度均好于Ⅱ类空气质量标准，空气质量优良天数比率稳定达到94.9%。辖区内有2个国控水质监测考核断面，均符合《全国重要江河湖泊水功能区划》水功能区划要求，分别达到Ⅲ类和Ⅳ类水质标准。根据2021—2022年《中国环境状况公报》中全国县域生态质量分布示意图，宝清县属于二类，EQI在55至70之间，在全国处于较好水平。在良好的环境本底条件下，宝清县生态环境质量持续改善，环境安全形势基本稳定，但生态环境持续稳定改善的潜力在收紧，难度明显加大，生态环境保护依然处于压力叠加、负重前行的关键期。

（2）生态产业特色优势亟待提升

截至2022年，宝清县城镇化率为51%，总体上仍处于工业化发展中期向后期过渡阶段，城镇化进程仍处于快速发展阶段，城乡基础设施建设等需求依然较强，农业生产、工业经济和以生态旅游为代表的第三产业发展均紧密依托于当地良好的生态环境基础。然而宝清县

生态产业规模和发展水平依然有较大提升空间：一是农产品加工企业自主创新和自我发展能力普遍较弱，规模以上农产品加工企业中多数从事原料初加工，产业链条短，产品附加值低，农业大项目少，农产品加工龙头企业规模小、整体实力较弱、带动能力还不强，产业化经营水平有待进一步提高；二是生态工业发展任重道远，三次产业中二产比重仅占 11%左右，以农副产品加工为主，另外还有近年来投产的国能煤电化产业，高新企业数量不多，总体上产业层次相对较低、科技创新能力不强；三是全域旅游潜力仍需挖掘，旅游接待能力、设施配套和服务水平还有较大提升空间，目前在局部地区有一定的影响力，但总体上品牌影响力仍然不够强，全域旅游形象和品牌塑造有待进一步加强。

(3) 两山转化机制仍需不断拓展

宝清县各类自然资源和生态资源丰富，在“两山”转化上具有较大的潜力，也取得较大进展，但在探索价值转化机制和路径上同国内先进地区相比还存在一定差距。宝清县有 700 多万亩耕地，寒疆黑土富硒农产品质量优良，拥有的农业龙头企业数量偏少、规模偏小。截至目前，“三品一标”农产品 56 个（无公害产品 33 个、绿色食品 13 个、有机标识 4 个、地理标志保护产品 6 个），相对于大量优质耕地及农产品资源来说，与东部发达地区相比仍然有较大差距。宝清县拥有 5 个国家级自然保护地，文化底蕴深厚，截至目前 A 级旅游景区 7 个（4A 级景区 1 个，3A 级景区 4 个，2A 级景区 2 个），数量和质量均有待进一步提升，旅游收入相对偏低，产品品牌影响力弱，生态旅游等生态服务产品存在内容比较单一、文化内涵不足、项目开发层次低等问题。生态价值和潜力挖掘不够不深，生态品牌有而不多、多而不大、大而不强，“两山”转化实现的有效路径尚未完全打通。

目前，宝清县地方“两山”工作主要靠政府推动，市场化机制较弱，金融手段欠缺，与“两山”建设相关的各类机制政策“碎片化”，长效制度有待构建完善，难以对“两山”转化形成系统性支撑。另外，对“两山”转化的新领域新模式学习和探索不足，碳排放权交易等生态权益交易机制尚未建立。

表 2-2 宝清县与其他地区“两山”转化成效对比

地区	面积 (km ²)	GDP (亿元)	人均 GDP (万元)	自然保护地数量	“三品一标”数量	旅游景区数量
黑龙江省双鸭山市宝清县	10001.27	123	3.075	6个(5个国家级1个省级)	56个(无公害产品33个,绿色食品13个,有机标识4个,地理标志保护产品6个)	4A级景区1个,3A级景区4个,2A级景区2个
浙江省丽水市庆元县	1891.41	92.65	5.9555	3个(2个国家级1个省级)	108个(地理标志3个、有机食品23个、绿色食品35个、无公害农产品47个)	4A级景区2家,3A级旅游景区1家。14个A级旅游景区镇,133个A级景区村庄
安徽省芜湖市南陵县	1263.7	341.8	7.4461	6个(2个国家级4个省级)	131个(62有机食品,39绿色食品,19无公害农产品,4个地理标志产品)	4A级景区2个,3A级景区2个,2A级景区1个
湖北省恩施州宣恩县	2740	79.73	3.2999	4个(2个国家级2个省级)	41个(5个地理标志产品、有机食品14个、绿色食品16个、无公害农产品6个)	在创5A级景区1个,4A级景区3个,3A级景区1个

(4) “两山”建设全民行动有待加强

宝清县文化资源丰富，创新性地将生态文化融入抗联文化、垦荒文化、知青文化和乡村文化等，打造了一批特色景点，拓展文旅产业发展新业态。下一步，需持续完善文化基础设施建设，探索市场化运营方式，实现景区可持续发展，打造更多生态文旅融合样板地。另外，

宝清县拥有得天独厚的自然资源，并且地广人稀，生态文明价值观尚未深入人心，公众生态环境意识薄弱、参与度不足、绿色消费意识不强等问题不同程度存在，生态文化和“两山”理念还未真正转化为全民自觉意识和行动，一是公众环境科学知识和技能较为缺乏，尤其在广大农村地区，农药化肥过度使用和废弃物不当处置等行为对生态环境质量改善形成较大压力；二是尚未真正形成人人关心环保、支持环保、参与环保的良好社会氛围，简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式尚未形成。

（三）“两山”转化的特色典型案例

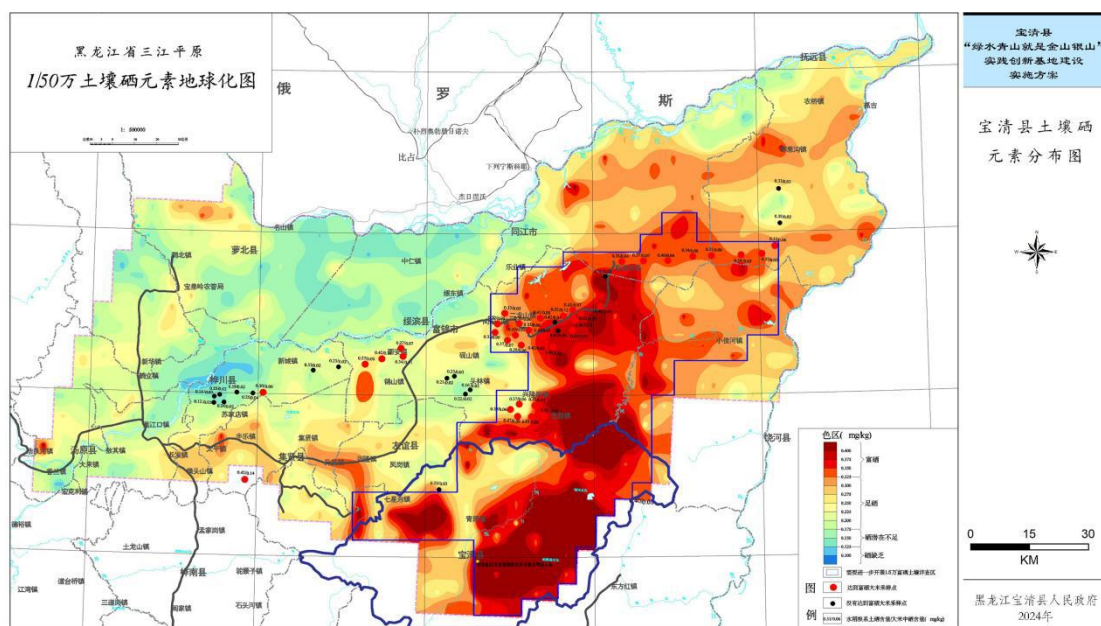
近年来，宝清县坚持以习近平生态文明思想为指引，依托农业、湿地、森林、煤矿、冰雪五大资源优势，努力走出一条绿色发展之路，探索出多种“两山”转化路径与模式，如优势资源转化为高品质农产品的模式，全国首创“农药包装废弃物回收+扶贫”模式，“保护修复+产业经济”融合发展模式，七星河国家级自然保护区“生态+旅游”发展模式，圣洁摇篮山以冰雪经济为龙头，延链、强链、扩链发展全季文旅经济，为“绿水青山就是金山银山”创新实践提供丰富的“宝清经验”。

1. 资源+产业，打造寒疆黑土“富硒农产品”

（1）案例概况

宝清县位于黑龙江省东部，东北三江平原腹地，全县总耕地面积500965.78公顷，年产粮食30亿斤，是国家重要商品粮生产基地、国家级现代农业示范区。宝清是三江平原富硒土壤核心区（见图4-1），土壤含硒量为300-400微克/公斤，富硒区域面积近6000平方公里，占行政区面积的60%。宝清县是黑龙江省两个富硒土地资源开发利用示范区之一，全县满足AA级绿色食品种植产地面积有3343平方公

里，占调查面积的 97.58%（见《黑龙江省“两大平原”示范区综合改革试验区寒地富硒土地环境调查评价》）。



经省地质调查研究院总院勘测，宝清县座落于三江平原富硒核心区。

图 2-18 宝清县土壤中硒含量分布图

2019 年以来，宝清县将富硒产业作为重点产业，大力发展以富硒产业为支撑的绿色优质高效农业，着力推动农业绿色化、优质化、特色化、品牌化。截至目前，富硒产值实现 20 亿元（2017 年为 9 亿元，产值提升一倍多），2019 年获得“中国北大荒硒都”地域品牌。截至目前，全县富硒作物种植面积发展到 50 万亩，富硒农产品品种达 30 余种，从事富硒农产品种植、加工和销售的企业发展到 70 多家。富硒大米、富硒大豆、富硒玉米、富硒木耳等农产品早已远销国内外，“宝青红”红小豆、“宝清大白板”白瓜籽、“挠力河”毛葱、龙头“胖头鱼”“宝清大米”和“宝清苹果”等 6 类产品被列为国家地理标志保护产品。



图 2-19 宝清县政府官网宣传截图

(2) 主要做法

一是以体系化建设推动“富硒产业”全面发展。宝清县坚持把富硒产业作为重点产业纳入全县“四梁八柱”产业体系，成立了宝清县富硒产业领导小组，组建了宝清县富硒产业发展中心（正科级事业单位），成立富硒农业行业协会，每年列支 300 万元，对富硒种植基地、农产品加工基地给予奖补，切实调动了各类经营主体发展富硒产业的积极性。制定富硒产业发展“十四五”规划，明确富硒产业发展目标，重点打造富硒水稻、富硒大豆、富硒杂粮、富硒果蔬等富硒产品 8 大类 300 余种。打造了“宝清大白板”白瓜籽、“宝清红”红小豆、“寒疆红果”“挠力河毛葱”等一系列远近闻名的富硒生态农产品。

二是用高水平“富硒标准”助推产业稳健发展。加强黑土地保护助推“富硒”产业发展，自 2018 年起共实施黑土地保护利用及建设项目 56.3 万亩，总投资 41542.4 万元。试点 3 年土壤有机质提升 5.2%，耕地地力等级提升 0.53 个等级，土壤耕层厚度平均提高 7.5 厘米。进一步依托产业合作社和新型经营主体，持续扩大富硒产品种植面积，采取“统一流转土地、统一供种、统一标准、统一品牌”的“四统一”模式，大力推进富硒产业组织化、规模化、标准化生产。现已建成标准化富硒基地 30 个，面积稳定在 50 万亩。

三是为“富硒事业”插上科技的翅膀。组建富硒产业发展专家顾问团，聘请国际硒产业施瓦茨奖获得者王治伦、中国营养学会朴建华、中国（武汉）地质大学田熙科、中国农大赵贵慎等业内知名专家学者，

加强“产学研”合作，3个涉硒科技成果落地转化。充分发挥中国北方水稻研究所的科技优势，探索研发以中宝1号、中宝2号、中宝3号、中宝4号为代表的聚硒能力强、适合本地生长、产地绿色、产品优质、产出高效的水稻新品种，从源头抢占富硒产业发展高地。



图 2-20 中国水稻研究所北方水稻研究中心落户宝清

四是以“富硒明星”企业带动市场主体蓬勃发展。按照“以点带面、辐射带动”的发展思路，全力打造一批富硒产业明星乡镇，带动全县富硒种植村达 80 个，从事富硒食品生产、加工和销售的企业、合作社达 70 家，其中仅夹信子镇就培育出盛实马铃薯农民专业合作社等大型企业合作社 4 家，创建“誉美盛实马铃薯”等富硒农产品品牌 5 个。全面培育龙头企业，宝清县绿鑫水稻种植合作社与天赐良田有限公司强强联手，在美国纳斯达克成功上市。

五是用最严格制度措施守护“富硒品牌”。完善富硒农产品质量追溯体系，建立从田头到发货全过程的条形码二维码溯源数据链，持续加大假冒伪劣富硒农产品清理整治力度，确保富硒农产品质量安全。



图 2-21 宝清县富硒好产品颁奖仪式

六是以互联网力量助推“富硒产品”远销各地。针对东北地区农产品存在“销弱”的问题，多管齐下，推广产品。坚持以数字电商为切入点和突破口，按照“消费者需要什么就生产什么、消费者需要多少就生产多少”的理念，引导农户因地制宜种植富硒农产品。锚定珠三角、长三角、京津冀等发达地区，建立宝清富硒农产品展销中心 30 余家，拓展商贸合作伙伴 30 余家。建立“中国北大荒硒都”官方网站，依托“双鸭山市富硒产业官方旗舰店”和“宝清农产品汇”，在京东、拼多多、淘宝等平台开展网络直播专场活动。仅 2021 年京东 6.18 购物节直播销售额突破 50 万元，拼多多直播间吸引 60 万网友围观，提高了“中国北大荒硒都”地域品牌知名度。



图 2-22 县领导带头参加直播带货

（3）取得成效

2019年，宝清县被中国营养学会授予“中国北大荒硒都”区域公用品牌，跻身于中国富硒产业发展联盟全国12个知名天然富硒区之一，相关产品在中国（北京）国际富硒功能农业大会上被评选授予“中国富硒好米”和“中国富硒好杂粮”称号。2023年成功创建全国现代农业产业园区。

宝清县全面拓展富硒产品产业链。目前已拥有富硒大米、富硒大豆、富硒小麦、富硒玉米、富硒杂粮、富硒果蔬、富硒食用菌、富硒黑蜂蜜等8大类300余种富硒农产品。在产能与品牌方面，按照“调结构、创品牌、闯市场”的发展思路，宝清县已发展新型经营主体1000余家，全县名优特农产品品牌100多个，其中优质大米品牌达50多个。打造了“宝清大米”“宝清大白板”白瓜籽、“宝青红”红小豆、“龙头胖头鱼”等6个国家级地理标志；培育了“冷泥”“冷硒”“稻姬”“齿留鲜”“禾乐田园”等众多知名品牌。富硒产业的发展使全县富硒产值实现20亿元。富硒产品的推广和销售带动了农民增收，每户每垧地增收5000到8000元。经过几年的努力，宝清的富硒产业经历了从无到有，由弱变强。富硒大米销量逐年递增，产品质量得到提升和认可。



图 2-23 宝清县绿色农产品展销会

(4) 经验启示

宝清“富硒事业”的经验启示可以总结为：以“富硒土地”资源为核心，以良好生态环境质量为基础，以富硒大米、杂粮、果蔬等农产品为重要“载体”，推进富硒资源转为富硒产品，实现生态价值的有效转化。



图 2-24 宝清县富硒产业发展模式图

积极发挥有为政府和有效市场的双重作用。政府建立推动硒产业发展的顶层体系，成立推进领导小组、前瞻性组建专门硒产业推进部门，制定富硒发展规划，以标准化建设稳妥推进行业发展，以品牌保护为抓手不断维护品牌形象。积极发挥市场主体作用，以明星企业带动行业发展，以互联网手段推动产品的销售推广。“寒疆黑土富硒产品”案例展示了如何通过整合自然资源、科技力量、市场策略和上下游产业链，实现农业的绿色高效可持续发展。

2. 扶贫+生态，首创农药包装废弃物回收“宝清模式”

(1) 案例概况

宝清县是农业大县，各种农药、除草剂年使用量约为 1200 吨，约产生 670 万瓶（袋）农药包装废弃物。宝清县境内河流、湿地较多，

丢弃于田间地头的废弃农药包装物对水环境、黑土地都造成了重大影响。2018年宝清县在全国首创“农药包装废弃物回收+精准扶贫”工作模式。探索形成了以“协会组织协调、市场主体回收、软件后台支持、精准扶贫结合、公共财政补充、专业机构处置”为特点的农药包装废弃物治理“宝清模式”。通过多年的探索实践，农药包装废弃物回收工作扎实推进，农药包装废弃物回收率大幅提升，逐渐形成以宝清县为中心点、辐射周边农场和区县的回收处置体系。该模式的高效实施，彻底解决宝清县农药包装废弃物污染问题，大幅降低残余农药对水体和土壤环境的影响，将脱贫户创新纳入回收循环体系建设，为扶贫与乡村振兴有机结合探索了新路子。

（2）主要做法

一是全面夯实农药包装废弃物回收的“制度根基”。在全国首次创新制定了《宝清县农药包装废弃物回收处理实施方案》《宝清县农药包装废弃物回收处理管理办法》，建立了由县政府主要领导为组长的“县农药包装废弃物回收处置工作领导小组”。明确县财政、农业、环保、环卫四个部门的管理责任和各乡镇监督实施责任。向全县农民群众发放《农药包装废弃物回收处理倡议书》《致全县农民朋友一封信》。完善村屯回收点建设，以各村屯为网格，在每个行政村回收站，共设立275个村级回收站。利用电视台、网络平台、“农资打假”等平台和活动大力宣传农药包装废弃物回收工作，广泛宣传农药包装废弃物的危害，督促引导农民群众和各类市场主体自觉履行责任义务，推动形成关心、支持、参与和监督农药包装废弃物回收的积极氛围。



图 2-25 捡拾员回收农药包装废弃物

二是积极引导坚定贫困群众的“捡拾信心”。政策实施初期，引导贫困群众参与回收工作中面临一系列问题。贫困群众对捡拾农药包装瓶能否真正兑现资金心存疑虑，同时认为农药包装物捡拾对健康可能有影响，扶贫干部把防护服、防护手套、防护鞋靴送到群众家中，耐心进行宣传培训，群众的疑虑被逐渐打消。最终通过专业的培训做基础，科学的方法做支撑，乡干部的承诺做保证，彻底打消了部分贫困户对“安全”和“钱能否到位”的顾虑。经过四个月的尝试，贫困群众宋某在接受采访时满意地说：“后来到秋天卖了**7000多块钱，我觉得还挺好、收益还挺好**”。黑龙江省扶贫办工作人员指出，宝清县的做法是对公益岗扶贫政策的大胆创新，根据中央扶贫办的标准，公益岗扶贫政策按每人每年6000-12000元的标准，宝清县的贫困群众半年就能收入7000，收入已经不算低。宝清县在岗位安排上优先选择建档立卡贫困户、低保户、特困供养、残疾人群四类人，鼓励他们在获得收入的同时，体现自身参与环境保护的社会价值，增加他们的获得感、自豪感。



图 2-26 贫困群众接受采访讲述收益

三是精打细算找准使回收循环体系顺利运转的“价格边界”。每个农药瓶以什么价格回收是政策实施初期面临的难题。第一年价格定在 1.2 角/个，农药包装废弃物回收量达到了 800 多万个，远远超出了宝清县每年产生的 270 万个。宝清县及时调整回收价格，参照了废弃矿泉水瓶回收 0.3 角/个的标准，考虑到农药废弃物存在一定卫生隐患，最后确定为 0.7 角/个，既保证了回收链条的正常循环，又提升了政府资金的使用效率，同样的资金投入，回收到更多的废弃农药包装物。同时通过租用贫困户闲置库房作为回收点，又给贫困户增加 300-700/年不等的租赁补贴。使捡拾者、回收站都能从中得到收益，确保了回收循环的顺利运转。

四是以制度创新和技术创新“双轮驱动”回收体系不断完善。为标本兼治农药包装废弃物，宝清县探索“谁销售谁回收、谁使用谁交回、协会组织协调、市场主体回收、企业软件支持”为主要模式的农药包装废弃物集中回收体系。从源头推进废弃物的回收，制定了农药销售押金制，农药购买者每购买一瓶农药需要交纳 1 元包装物押金，包装物退回后返还押金。推进全县 168 个农药销售点安装使用北京盈创集团开发的农药包装押金收退管理系统，不断推进废弃物回收管理的信息化水平。同时，每年组织全县的农资产品生产经营企业、种植合作社、家庭农场和种养大户和农药包装废弃物回收站工作人员，召开全县农资经营管理工作会议、全县农药经营管理培训会、农药进销

存和农药包装押金收退系统培训会 and 回收工作培训会，对经营商户农药包装押金收退系统的安装及操作进行指导。押金制的实施摆脱了单纯依靠政府财政补贴作为回收成本支撑的传统模式，促进了农药包装废弃物回收工作的可持续发展，也推动了宝清农药包装废弃物回收模式由 1.0 阶段向 2.0 阶段迈进。

五是**以标准化、集约化、无害化保障回收处置过程的“绝对安全”**。对全县所有回收站提出标准化的建设管理要求，要求必须满足农药包装废弃物储存安全标准，储存间地面必须铺设防水塑料等防护材料，确保残留农药不污染储存场地。2020 年，宝清县对农场、农业专业合作社、种植大户尝试推广农药大包装循环使用模式，督促农药大包装的使用者与农药生产企业协商大包装农药空包装返厂回收和循环利用。最终所有收集到的农药包装废弃物均集中打包送给黑龙江省危险废物集中处置中心进行无害化处置。



图 2-27 农药包装废弃物集中储存转运

(3) 取得成效

宝清县通过彻底治理农药包装废弃物污染这一“历史顽疾”，不仅营造出了生态环境友好、产品生态安全、田园风光秀美的农业可持续发展格局，全县生态环境发生了巨大改变。2019 年，宝清县被农业农村部授予第二批“全国农产品质量安全县”称号。2019 年，“农药包装废弃物回收扶贫”模式被评为黑龙江省脱贫攻坚工作组织创新奖。2018-2022 年“农药包装废弃物回收扶贫”新模式运行后，共回

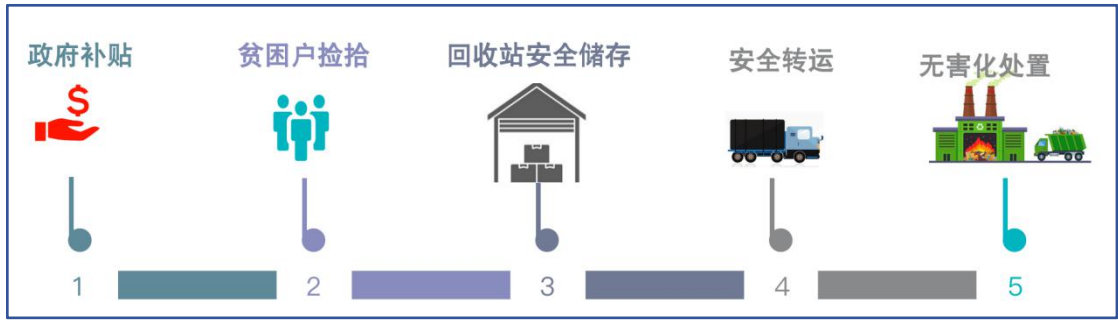
收处置农药包装废弃物瓶 3195 万个、810 吨。不仅本县当年产生的农药瓶（袋）全部回收，周边农场和县区的也被大量捡拾回来。全县 42 户建档立卡贫困户、70 户低保户、42 户精准扶贫户、46 户边缘户被聘为农药包装废弃物“回收站”管理员，平均每户年均增收 3500 元以上，实现了污染防治攻坚战和脱贫攻坚战的“双赢共进”。

（4）经验启示

宝清县“农药包装废弃物回收扶贫”模式六年时间经历了 1.0 和 2.0 两个阶段（见下图）。1.0 阶段：主要是通过政府补贴，引导贫困户捡拾农药包装废弃物。通过宣传培训、试点推广，逐步引导贫困户积极捡拾废弃物获得收益。这一阶段的特点是通过财政补贴帮扶贫困户捡拾农药包装废弃物，同时推动农药包装废弃物回收体系的初步建立和运行。进入新阶段，特别是乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接阶段，“宝清模式”进入 2.0 阶段，即以押金制和信息化跟踪追溯管理为特点，推动生产商、销售商、使用者履行环境社会责任，积极地回收农药包装废弃物。

总体来看，宝清模式 1.0 阶段符合当时所处发展阶段特征即脱贫攻坚这一时代主题，同时推动了农药包装废弃物的回收利用体系的初步建立，为后期回收体系的完善迭代奠定了良好的认识基础和社会氛围。随着互联网技术不断发展，为更精准地实施押金制等管理手段提供了条件，“宝清模式”也不断迭代，进入了以农药生产、销售、使用等市场主体承担环境社会责任，以生产和使用者责任延伸为主导思想，以押金制传导责任为主要手段的新阶段，为以市场化推进绿水青山的有效保护注入了强大市场动力。

宝清模式 1.0 阶段：



宝清模式 2.0 阶段:

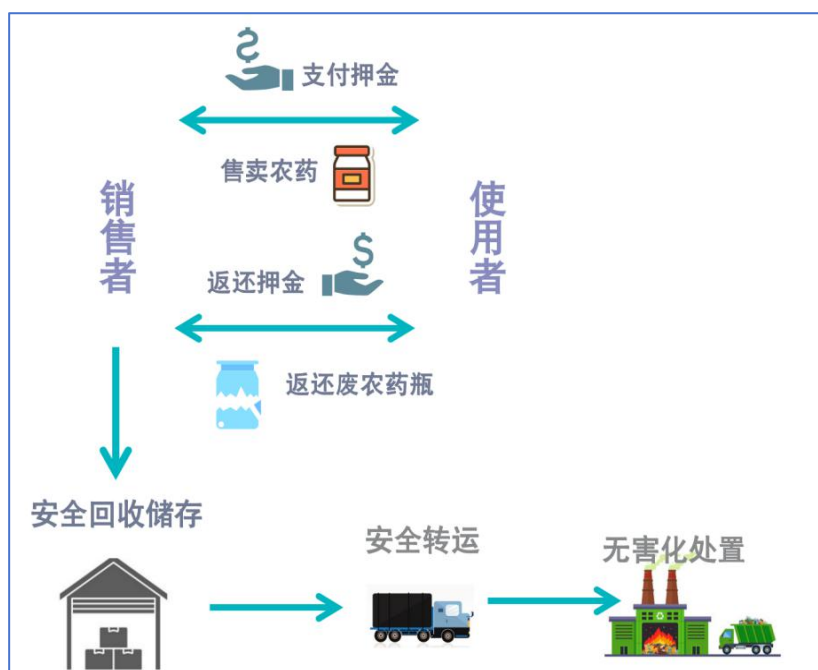


图 2-28 “农药包装废弃物回收+精准扶贫”模式图

3. 修复+开发，环境包袱向美丽名片的“华丽转变”

(1) 案例概况

宝清县认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，积极探索“因势利导、变废为宝，因地制宜、化腐朽为神奇”的发展思路，以生态为底赋能文旅产业，坚持保护与开发并重，解决历史遗留问题的同时，把废弃的矿坑、荒芜的秃岭变成了金山银山，臭气熏天的垃圾场变成了风光旖旎的游乐园和公园，百姓的幸福感和获得感显著增强。

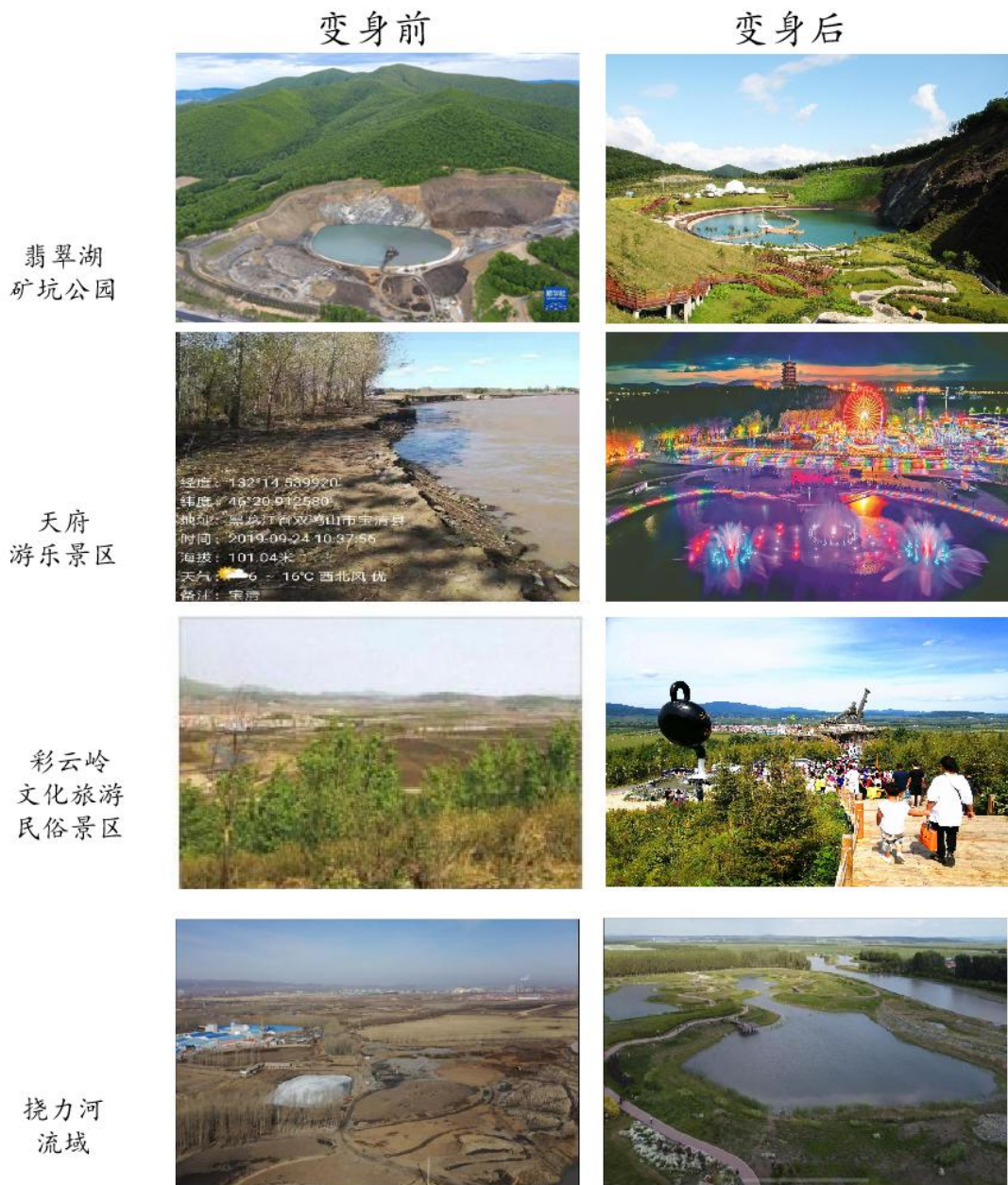


图 2-29 宝清县“生态修复+文旅开发”项目变身前后对比图

一是点石成金，将废弃矿坑变身梦幻“翡翠湖”。将矿山生态修复和优质水资源开发利用有机结合，依托通泰源页岩矿区域内水体碧绿、清澈见底的人工湖泊，提炼出“翡翠湖”这一标志性记忆点，以休闲运动旅游消费市场需求为导向，打造为集灯光秀、野外露营、家庭亲子、卡丁车基地、婚纱摄影于一体的具有宝清地域特色的文创旅游胜地“翡翠湖矿坑公园”。实现了从“污染死水”到“清澈活水”、从“废弃矿山”到“金山银山”的华丽转变，成为全省首家立足“矿

上遗存文化”建设的矿山生态衍生项目改造成功案例，2023年被央视《东方时空》栏目报道。

二是变废为宝，昔日垃圾场变身天府游乐景区。以原东湖景区为基础，在推进生态环境综合整治工程过程中，将附近养殖场、垃圾场转化为游乐场、水幕灯光秀、美食广场等项目，将天府公园、文昌阁等原有标志性景点同步纳入，形成风光旖旎的天府休闲滨水游乐景区。其中，游乐城占地1.35万平方米，建有各类游乐设施20个，49.5米高的摩天轮在全省运营的游乐园中位居第二；水幕灯光秀占地1.1万平方米，邀请世界顶级3D灯光秀制作团队，精心制作开发“猛虎下山”“候鸟回归”等集演艺、科技为一体的“水幕灯光秀”，成为全省县级独家特色旅游景点。

三是添绿增金，彩云岭荒山秃岭变成网红景区。依托映山红等生态资源以及垦荒文化，结合乡村振兴、文物保护、生态旅游、种植结构调整、河湖长制、美丽乡村、扶贫解困、特色小镇等八方面工作，将原本山体破损、岩石裸露的彩云岭生态修复，打造了中华第一犁“垦荒犁”、中国北方村落古石器民俗文化馆、中国垦荒文化馆、长廊、天桥、万亩花海、木栈道、七彩湖漂流、迷宫、海南风光景观、天壶、百寿图等标志性建筑物，成为集文化体验、林地观光、生态运动、休闲度假等功能为一体的彩云岭文化旅游民俗景区（AA级）。

四是华丽转身，挠力河“丑小鸭”变成“白天鹅”。2018年前，挠力河流域整体水质较差，滩涂内湿地均被沙场及农田占用，沿河道两侧植被品种单一。宝清县委县政府打响了以“清洁河流水质、清除河道违建、清理违法行为”为重点的“清河行动”战役，统筹水安全、水资源、水环境、水生态、水文化、水经济等领域系统建设，全力打造彰显龙江地域特色的幸福河湖。经过一系列生态工程的实施推动，

挠力河流域宝清段生态显著改善，水质由IV类提高到了III类，“河畅、水清、岸绿、景美”的美丽画卷徐徐展开，由“丑小鸭”变成了“白天鹅”，大幅提升周边居民幸福指数。

（2）主要做法

一是高质量完成环境治理，把“环境疮疤”变“生态屏障”。坚持高位引领，引导树牢全县“一盘棋”思想，坚定解决矿产开采污染问题的信心决心，争取专项债累计 2654.3 万元，实施矿山生态修复工程 48.73 公顷。坚持全流域统筹，系统抓好河湖综合整治工作，宝清县累计投资 13.92 亿元，打好挠力河、宝石河河湖综合整治“组合拳”，推进建设了全国水系连通试点、生态治理、防洪建设、水污染治理、乡村振兴水利项目、侵蚀沟治理等一大批民生工程项目。以河湖长制为抓手，通过农村黑臭水体综合治理、面源污染整治、用水统一管理、妨碍河道行洪问题等县级各部门一系列联合行动。



图 2-30 天府休闲滨水游乐景区

二是高水平规划文旅项目，把“历史包袱”变“发展机遇”。翡翠湖矿山公园对标“国字号”标准，疯狂卡丁车运动区借鉴国际赛车场赛道设计的理念，单圈长度超过 1.5 公里，设置了平缓的 C 型弯、

S型弯、超刺激的剪刀弯，是东北地区首屈一指的森林卡丁车赛道。天府休闲游乐景区拥有黑龙江东部地区最大的游乐园，包含21项大型游乐设施和全省第二高摩天轮（49.5米）。水幕灯光秀项目结合国内外先进的技术手段和设备，成为全省县级独家特色旅游景点。建设中国北方村落古石器民俗文化馆，带动全县文物保护和历史文化挖掘工作走向深入。

三是高标准打造文旅品牌，把“绿水青山”变“金山银山”。引入专业管理团队，深入研究改进、创新旅游产品、服务、管理的方式方法。紧抓互联网时代信息快速传播的特点，发挥宝清融媒体传播矩阵作用，广泛应用微信公众号、小程序、小红书、抖音等新媒体平台，传播景区的良好形象。利用双鸭山市首届文旅产业暨“四大新经济”发展大会，大力宣传推广辖区内旅游景区，被中央及地方媒体争相报道，成为周边知名的网红打卡地。



图 2-31 央视《东方时空》节目报道宝清县

四是多途径筹措项目资金，把“无人问津”变“投资优选”。积极争取国家、省级投资以及地方债券等多渠道资金，对挠力河、宝石河、七星河“三条生态河流”实施了全流域河道岸线生态和水生态修复等工程。彩云岭文化旅游民俗景区不仅从乡村振兴、文物保护、高

标准农田建设、种植结构调整等渠道争取项目资金，同时带动周边居民在四周种植万寿菊、丹参、金莲花、百合、桔梗、赤芍、白芍等药用花卉，共同形成“赏花、吃花、卖花、用花”的药旅融合基地。大力推进招商引资，天府休闲游乐景区先后两期投入超过1亿元，翡翠湖矿山公园先后两期投入5000余万元进行生态修复和旅游开发。



图 2-32 彩云岭文化旅游民俗景区

（3）取得成效

宝清县将生态修复和文旅项目结合，打造翡翠湖矿坑公园、彩云岭景区、天府景区精品旅游线路，进一步促进形成“赏玩互动”旅游新格局，加快推动旅游产业化实现新突破。2022年，宝清县全年接待游客41.7万人次，同比增长81%；旅游收入2.41亿元，同比增长104%；圆满承办了“双鸭山市文旅产业暨四大新经济发展大会”。其中，天府休闲滨水游乐景区开园首日营业额便高达57万元。2022年共接待游客17.3万人次，单日最高客流量达5000余人，带动旅游收入350万元。彩云岭文化旅游景区有力推动小城子镇千山村及周边地区旅游经济加快发展，周边地价增长1.5倍，房价增长5至10倍，周边3个乡镇、10余个村实现年增收1500万元，小城子镇被列入全国“农业产业强镇”。

随着生态环境质量的全面提升，过去臭气熏天的“臭水坑”变身为居民散步休闲、放松娱乐的“绿色公园”，为县域居民和游客提供

了更多休憩露营、休闲娱乐的场所，生态环境的公共价值得到极大彰显，县域群众获得感和幸福感与日俱增。

(4) 经验启示

宝清县在守护绿水青山的同时，充分考虑居民对美好生活的需要，将环境保护修复和资源开发利用有机结合，高起点谋划，高标准建设，建设群众喜闻乐见的休闲娱乐项目，将废弃矿坑转变为优良景区，将养殖场、垃圾场变为游乐场和美食广场，将荒山野岭变为乡村美景，不仅打造了一系列地标性热门旅游景区，还带动了周边村庄和社区的繁荣发展，激发市场活力，提高群众生活品质。这种“保护修复+产业经济”统筹谋划、融合发展的治理模式，为全国其他地区解决历史生态环境问题起到了积极的示范作用。

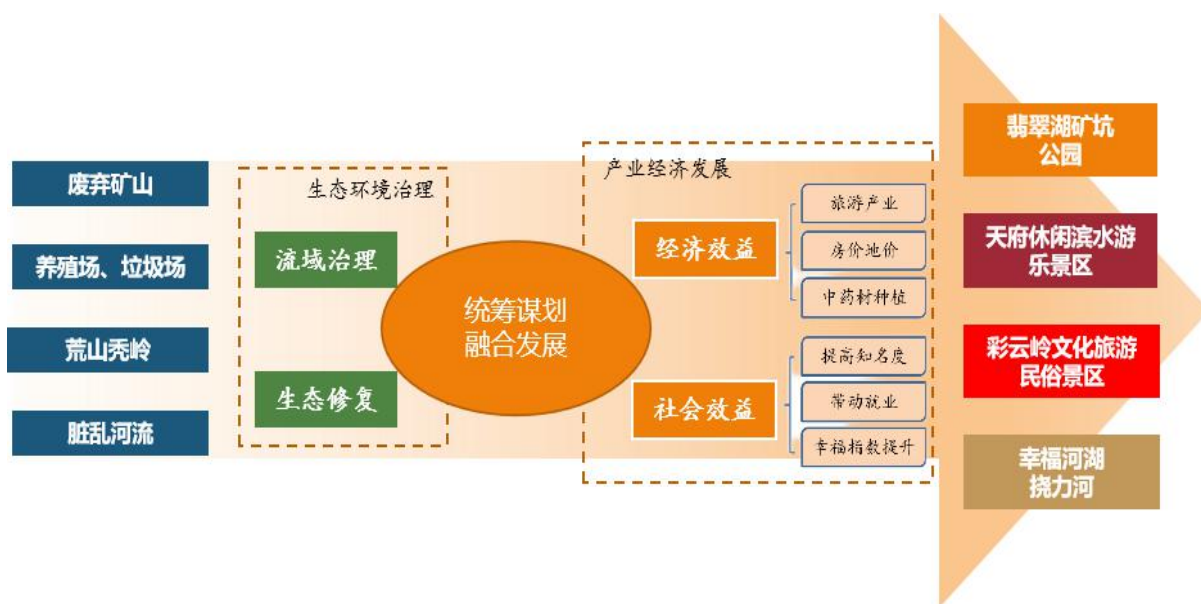


图 2-33 宝清县“保护修复+产业经济”融合发展模式图

4. 生态+文旅，七星河国家级湿地生态文旅“高质量发展”

(1) 案例概况

七星河国家级自然保护区地处三江平原腹地，位于宝清县城北部70公里处、七星河中下游，拥有2万公顷的芦苇沼泽湿地，核心区7960公顷，自然景观保持完整，保护区内生物多样性极为丰富，是我国东部重要的生物遗传和物种基因库，是三江平原保持最原始、最典型、最具代表性的内陆低湿高寒湿地生态系统之一，素有“三江平原绿海明珠”之称，是全国著名的十大湿地之一，是被选入国际重要湿地公约名录的“国际重要湿地”。七星河国家级自然保护区内地势低洼平坦，河流泡沼星罗棋布，弯曲的河流贯穿其中，呈现“两草一水七分苇”，湿地与万顷农田相连，形成“堤内北大荒、堤外北大仓”的独特景观，被称为“北大荒的缩影”。



图 2-34 七星河国家级自然保护区

七星河湿地内漫布的草甸、芦苇、沼泽是东北亚鸟类迁徙的重要通道，每年有数以百万计的候鸟栖息、繁殖，有“鸟类天堂”之美誉，有国家一级重点保护鸟类9种，二级重点保护鸟类54种。白琵鹭为保护区优势物种，每年繁育种群近500只，迁徙数量达1000余只。2017年保护区首次发现世界濒危物种、国家一级保护植物——貉藻，

实现了国际上貉藻生命学研究零的突破，成为中国第一个提供貉藻标本的单位。七星河湿地开发了以观鸟和湿地风光及休闲度假为特色的旅游，设置观鸟周活动，引导市民错峰观鸟，在打造国家 AAA 级旅游景区的同时最大程度避免研学活动对鸟类造成潜在干扰。2022 年，双鸭山市文旅产业暨四大新经济发展大会在七星河湿地国家级保护区隆重召开，七星河生态旅游区打造了生态旅游助推乡村振兴发展的典型模式。



图 2-35 千余只白琵鹭七星河湿地筑巢

（2）主要做法

一是生态优先，持续开展生态修复和科学保护。七星河国家级自然保护区开展退耕还湿及生态修复，退耕面积达 20857.5 亩。以鸟类栖息地修复、生物多样性和水体调研为重点，开展“本底资源调查”“生物多样性特征及水环境生态评价研究”“人工鸟岛建设”等。退耕还湿和生态修复工作开展后，保护区人为干扰显著减少，野生动植物的生存、繁衍、栖息环境得到有效保护，鸟类种群呈现增长趋势，植被连贯性覆盖率提高，水源涵养作用发生明显变化，保护区生境向着三江平原原始沼泽草甸状况快速转变，湿地自然资源得到有效恢复。目前，七星河国家级自然保护区的生态环境优良。



图 2-36 2023 年“黑龙江湿地日”启动仪式在七星河湿地举行

二是宣教先行，打造“身临其境”的科普教育基地。为更好地发挥“物种基因库”宣传教育功能，七星河国家级自然保护区将“湿地宣教馆”升级为“湿地数字馆”，旨在打造龙江东部科技含量最高、设施最全、环境最好的湿地科普教育基地，集湿地科普、标本展示、教育培训、学术交流于一体的多功能宣教馆。宣教馆依托 5G+大数据、VR 虚拟现实技术、数字融合技术，打造科研数据动态监测平台、VR 互动体验中心、全景漫游观影厅等多个智能空间，将以往陈列式、单一性的展示宣传改造成信息化、数字化、智能化的展馆，参观者实现湿地全景漫游、虚拟体验，提升了科普宣教的社会服务功能。



图 2-37 七星河湿地宣教馆

三是合理规划，构建“五区四线”生态旅游格局。七星河国家级自然保护区在加大科学保护和生态治理力度的同时，形成了“五区四线”生态发展新格局，保护区构建了生态保护示范区、乡村振兴示范

区、环境教育示范区、科研基地示范区、研学旅游示范区等“五个示范区”，开辟了“印象北大荒之旅”“雁栖湖生境之旅”“绿色田园之旅”“探索发现之旅”等“四条旅游线路”，为鸟类栖息营造了更加科学、更加优良的生存环境，为广泛开展文学艺术创作、科普研学、环境教育提供了得天独厚的自然条件，成为黑龙江省远近闻名的生态旅游胜地。

黑龙江宝清七星河国家级自然保护区总体规划图 黑龙江宝清七星河国家级自然保护区实验区生态旅游规划图

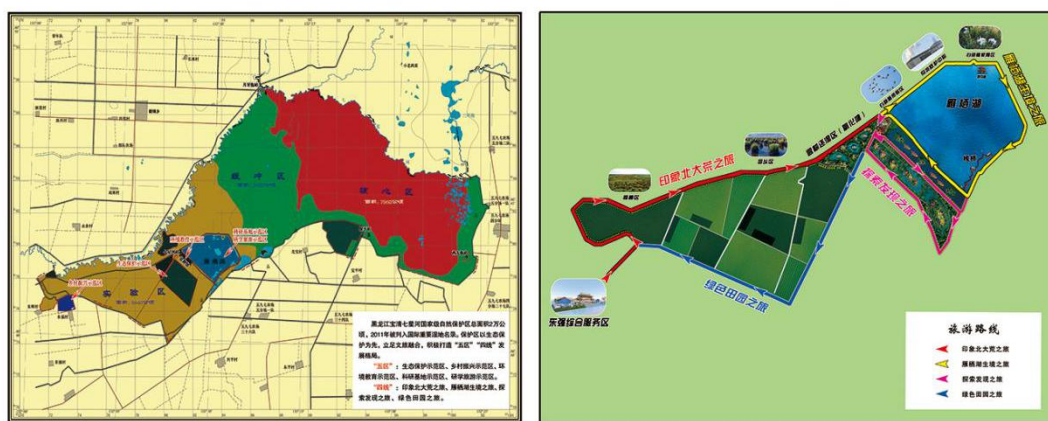


图 2-38 七星河国家级自然保护区“五区四线”生态旅游规划



图 2-39 七星河国家级自然保护区观鸟台

四是融合发展，创新“区内旅游、区外配套”模式。七星河国家级自然保护区推行“区内旅游、区外配套”的发展模式，在周边社区村屯布局民宿、康养、农家乐、采摘园等配套服务，大力发展生态旅游经济，生态助力乡村振兴。将生态旅游综合服务区迁至离保护区最

近、10公里外的东强村，打造了集旅游接待、住宿、餐饮、会议、团建、采摘、民宿体验于一体的休闲娱乐综合度假区，依托湿地资源振兴乡村产业，为游客创造一处乡风淳朴、生态宜居、人与自然和谐共生的生态旅游胜地，提升了宝清生态旅游文化水平，也带动了周边农民增收致富，打造“全国观鸟的最好地方”。



图 2-40 七星河湿地东强服务区度假服务中心

（3）取得成效

一是湿地生态系统得到快速恢复。七星河湿地于 1991 年成立保护区，2000 年晋升为“国家级自然保护区”，2011 年被列为“国际重要湿地”，打造了更适合鸟类栖息生存的“一湖、一海、一塘、一岛”生态区，建成三江平原沼泽草甸生态系统国家定位观测研究站，水鸟种类和数量均达到历史新高，白琵鹭作为七星河湿地保护区的优势物种，数量已超过全球野生白琵鹭总量的 4%，繁育量占全国的 30%，宝清县也因此被授予“中国白琵鹭之乡”称号。七星河国家级自然保护区先后被评为全国湿地保护和恢复示范单位、全国自然保护区先进集体等称号，成为全省生态治理成效的典范。

二是湿地社会效益成效逐渐显现。群众的湿地生态保护意识普遍提高，知湿地、爱湿地、护湿地在宝清蔚然成风，形成了爱护湿地、保护湿地的良好氛围，提高了全民参与保护湿地的自觉性，逐步成为生态旅游、科普宣传、夏令营活动科教阵地，先后被评为黑龙江省青少年自然教育绿色营地、国家级生态环保科普教育基地、全国各大高

校及科研院所的教学科研基地、全国自然学校试点单位、双鸭山市人民检察院公益生态保护教育基地等称号，成为科普宣教的重要窗口和阵地，在全省湿地保护建设中起到了示范辐射和带动作用。同时，七星河乡东强村被评为“黑龙江省乡村旅游重点村”，打造了生态旅游助推乡村振兴发展的新亮点、新模式。

(4) 经验启示

良好生态环境是旅游发展的必要条件和重要基础。七星河国家级自然保护区秉持生态优先、科学管理、文旅融合理念，在保证生态功能不受影响的前提下，适当开展科普研学、生态观光为主的文旅开发。



图 2-41 七星河国家级自然保护区“生态+旅游”发展模式

一是坚持生态教育为主，旅游收入为辅，将资源优势变成发展优势。以高水平保护促进高质量发展，以经济发展反哺生态资源保护，让保护生态和发展生态旅游两者相得益彰，构建鸟类天堂、人间乐园。

二是坚持创新发展模式，生态旅游为乡村振兴赋予新动能。开展社区共建辐射发展康养、民宿、科普研学、环境教育活动等生态文旅产业，以高层次生态文明宣传教育为湿地周边文旅活动引流，不断提升文旅产品的品位、品质。

三是坚持开发保护共建共享，激发周边群众参与湿地保护主动性。聘用青年农民成为保护区季节性管护员，帮助村民发展乡村民宿、菜园经济，让农民大幅增加收入的同时，使其成为湿地保护最好的宣传员和管理员，调动周边社区村民参与生态保护、发展生态旅游的积极性，把荒原湿地逐步建设成助力乡村振兴的新平台。

5. 延链+扩链，圣洁摇篮山冰雪产业、全季文旅“双擎发展”

(1) 案例概况

圣洁摇篮山旅游度假区是黑龙江东部最大、设施最完善的滑雪旅游度假区，由宝清家小乐山水休闲文化有限公司独资建设，总投资3.2亿元，占地面积200万平方米，建筑面积1.5万平方米，度假区以“生态+体育+旅游”理念为引领，着力打造融合极限运动、冰雪运动、餐饮休闲等多种形式为一体的综合性户外运动特色小镇。建有一系列运动设施和休闲娱乐设施，是“春赏花、夏避暑、秋观山、冬玩雪”的全季旅游度假区，2018年被评为国家AAA级旅游景区，是双鸭山市“中小学生冰雪教育活动基地”和“青少年业余体校冰雪训练基地”，2024年被评为第三批“国家级滑雪旅游度假地”，是黑龙江省第二个上榜的国家级滑雪旅游度假地（第一个为哈尔滨市亚布力滑雪旅游度假地）。



图 2-42 圣洁摇篮山旅游度假区

（2）主要做法

一是以冰雪资源开发为突破，高水平树立区域“冰雪经济新品牌”。宝清县谨记习近平总书记提出的“冰天雪地也是金山银山”重要理念，大力推动冰雪产业发展。**高标准建设冰雪运动场所**。圣洁摇篮山度假区引进丹麦、奥地利、美国等国家先进设计理念，聘请国际著名设计师，建设集滑雪、娱雪为一体的冬季冰雪乐园，是全省设计标准最高、功能理念最新、游客体验最好的4S级旅游滑雪场，造雪面积13万平方米，是龙江东部地区赏冰乐雪的最佳打卡地。**高水平运营冰雪运动项目**。聘请奥地利、荷兰滑雪专业顾问作为滑雪教练，长期进行滑雪培训和教学，对滑雪爱好者和全县各中小学进行滑雪培训。引进奥地利SUNKID儿童乐园项目，遵循欧洲质量管理体系，为儿童及青少年滑雪提供最专业的训练指导。**高频度推介冰雪主题活动**。滑雪场建成以来，已策划举办“黑龙江省业余滑雪邀请赛”“大众滑雪精英赛”“万名青少年上冰雪活动”等各类体育赛事近百场。2024年1月，“激情冰雪季·相约摇篮山”第十届全国大众冰雪季暨大众滑雪精英赛在圣洁摇篮山滑雪场火热开赛。

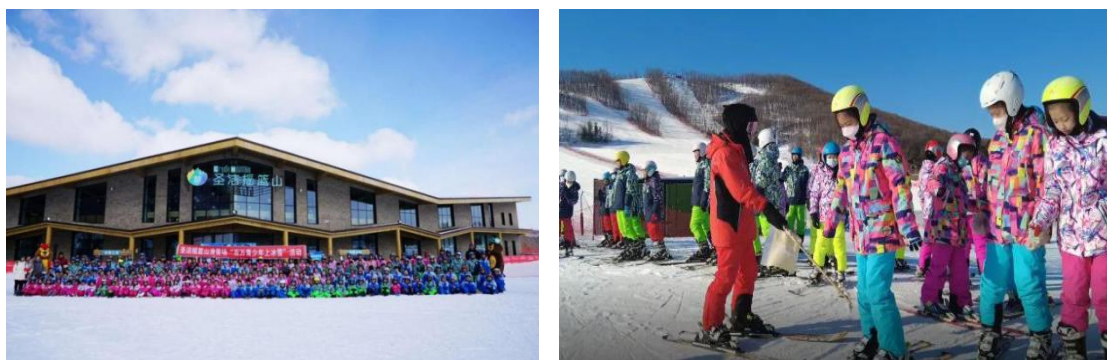


图 2-43 “万名青少年上冰雪”活动



图 2-44 第十届全国大众冰雪季暨大众滑雪精英赛

二是推动冰雪产业延链强链，打造地区“冰雪经济新标杆”。目前，圣洁摇篮山度假区的雪道设计、缆车配置、滑雪教学、会员服务、医疗救援等相关运营管理的专业程度均处于国内前列，建设有高、中、初级雪道 12 条，总长度超过 5500 米。为进一步延长冰雪产业链条，宝清县不断撬动冰雪经济的全要素集聚，正在建设中的温泉康养会展中心，集温泉体验、医疗康养、会议会展等多项功能，项目总投资近 2 亿元，占地面积 2.1 万平方米，以“度假+温泉康养”为设计理念，依托芝樱花海景观，打造独具特色的室外温泉冰屋和室内温泉泡池。建成后可同时接待温泉游客 1100 余人，标志着宝清旅游产业开启了“温泉+”文旅产业发展新路径，成为融合发展冰雪经济、创意设计产业的又一创新实践，着力打造东北地区“冰雪经济新标杆”。

三是以冰雪产业扩链发展，全面发挥“全季旅游新优势”。积极打造综合旅游休闲景区，在冰雪乐园的基础上，依托环境优势，打造芝樱花海、水上娱乐、草坪婚礼广场、星空营地、林下自行车赛道、射箭训练基地、温泉酒店、水上餐厅、烧烤吧等景区设施，让游客在非冰雪季开展户外运动后，获得高质量的休闲观光感受。圣洁摇篮山旅游度假区春季山花烂漫，夏季群峰竞秀，秋季层林尽染，冬季雪海扬帆。总面积 750 亩的“世界最大芝樱花海”，每年花开两季，花期达 1 个月左右，花开时节漫山遍野、姹紫嫣红，唯美壮观，成为周边

旅游的“打卡地”。设计制作“鹭宝”“芝樱仙子”等特色文创产品，推出了“芝樱仙子”冰箱贴、钥匙扣、抱枕等系列文创衍生产品，以特色文创产品打造宝清文旅新 IP。



图 2-45 打造休闲娱乐综合景区

(3) 取得成效

圣洁摇篮山旅游度假区近年来不断发展壮大，不仅树立区域冰雪运动的响亮品牌，正在朝着延长冰雪运动产业链和全季旅游方向迅速发展。圣洁摇篮山项目整合县内旅游资源，周边旅游带动效益非常突出，距离知青小镇 500 米，距离天府游乐场车程 5 分钟，距离彩云岭车程 15 分钟，形成规模集聚效应，推动圣洁摇篮山景区向全季旅游转变。同时，培育新的经济增长点，既丰富生态农业的各项基础设施和功能，又解决当地富余劳动力的就业问题，带动周边地区经济及其他相关产业的发展。圣洁摇篮山景区近三年营业收入和旅游人数持续

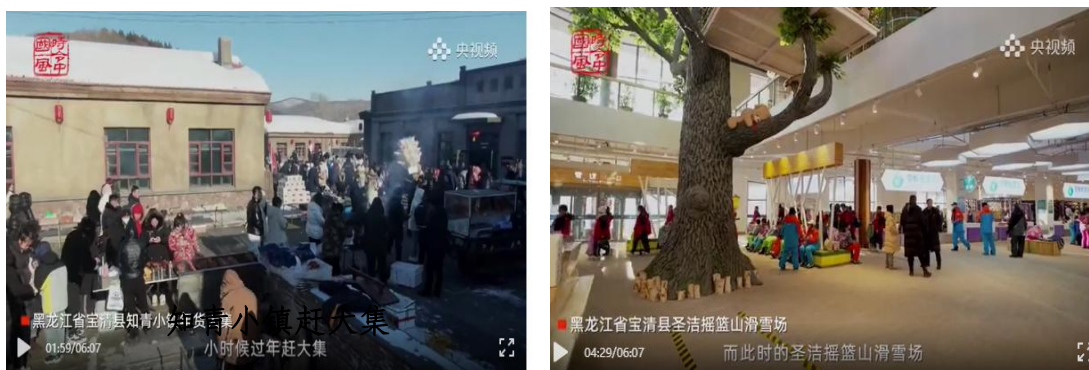
攀升，2023 年接待人次 42.8 万人，是 2022 年的 5.78 倍，全年营业收入 860 万元，较 2022 年增长 90.77%。



图 2-46 黑龙江新闻联播报道圣洁摇篮山景区

宝清县以冰雪文化为引领，以圣洁摇篮山滑雪场为平台，“吃住行游购娱”全链条发力，开展丰富多彩的冰雪旅游、冰雪体育、冰雪娱乐、冰雪文化活动，策划举办了欢乐冰雪节，做精“冰雪+”“+冰雪”，打造特色冰雪小镇，推出看冰灯、赏雪雕、拉雪橇、杀年猪、睡火炕及东北大秧歌表演等特色产品，开发“年货大集”“回东北过大年”等标志性旅游项目，打响“玩冰雪到宝清”的冬季冰雪旅游品牌。





圣洁摇篮山滑雪

图 2-47 央视 2024 年春节特别节目《时令中国风》走进宝清

(4) 经验启示

圣洁摇篮山案例充分发挥宝清县文旅资源多样化的突出优势，通过“魅力北大荒”“美丽七星河”“天府游乐园”等国家和区域知名景点相互引流，不断提升消费黏性，助推优良冰雪资源转化为高品质冰雪品牌，不断延链、强链、提高产业发展水平，延伸形成“春赏花、夏游水、秋观林、冬玩雪”全季文旅的发展模式。

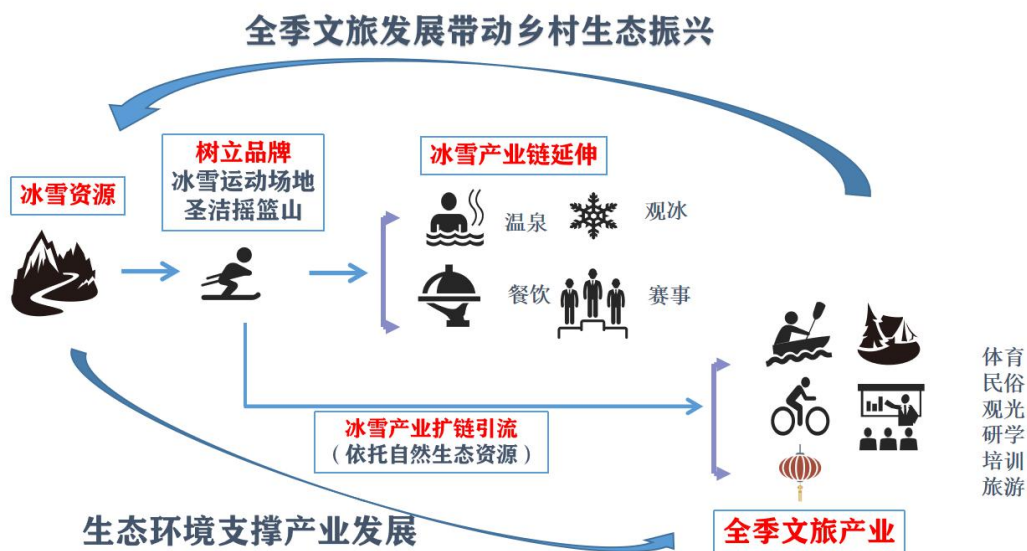


图 2-48 推进“冰雪资源开发”向“全季文旅”发展

一是精细规划，充分发挥资源优势。统筹考虑一年四季变化特点，在冰雪乐园的基础上，打造芝樱花海、人工湿地、星空营地等景区设

施，以群山和起伏的大地为背景板，大山、森林、小溪、湖泊交织演绎，感知自然，创造自然，最后融入自然，是把艺术与大自然结合的大地艺术典范。

二是政企合作，强化主体培育力度。圣洁摇篮山景区项目建设得到了宝清县政府的大力扶持，减免了土地出让金 300 余万元，政府投资上千万元建设温泉酒店项目，采用专业化企业团队建设运营，不断提高冰雪旅游服务水平，带动了冰雪产业的发展，把“冷资源”变成“热经济”，把东北“雪花”变成旅游“繁花”。

三是挖掘特色，打响北国旅游品牌。通过本地融媒、抖音直播、央视频等宣传阵地扩大宣传范围，吸引大量游客体验打卡，利用文化旅游节庆等活动，打响宝清文化旅游品牌。用厚重的冰雪文化，将冰雪运动与全民健身紧紧相连，释放冰雪魅力，把冰天雪地变成了金山银山，谱写高质量发展“冰雪”篇章。

三、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻全国生态环境保护大会精神和《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化。同时，坚持立足龙江、服务全国、连通世界的发展理念，建设美丽龙江先行区，牢固树立“冰天雪地也是金山银山”的理念。坚持资源强县、产业富县、文化兴县、生态立县的发展战略，按照“因势利导、变废为宝，因地制宜、化腐朽为神奇”的发展思路，立足“现代农业示范区、煤电化材基地核心区、商贸物流辐射区、生态旅游集聚区、宜居

宜业创新城市”的发展定位，依托“大耕地、大湿地、大森林、大冰雪、大煤矿”的生态资源优势，全力探索具有宝清特色的“两山”转化路径。

（二）基本原则

坚持统筹推进、绿色发展。打破经济发展和生态环境保护的传统思维和路径依赖，以融合联动作为宝清“两山”建设的突破点，建立高位统筹谋划、各方有序参与、齐心协同推进的新格局。坚持走“生态产业化、产业生态化”发展道路，在保护的前提下力促发展，在发展的基础上强化保护，统筹推进山水林田湖草冰系统治理修复，高效有序开展开发建设活动。

坚持因势利导、因地制宜。立足区域自然条件、资源禀赋和社会经济发展水平，处理好自然恢复和人工修复的关系。深刻总结宝清县立足当地实际，将生态环境历史包袱转化为绿色发展转型机遇的经验，将绿色发展作为推动宝清县高质量发展的新动能、新动力，结合地方实际发展特色优势产业。

坚持创新机制、探索模式。将生态环境保护与乡村振兴、文旅康养、产业发展、文化繁荣等工作有机结合，以建设成为区域特色显著、产业协调发展、人民生活富裕的美丽宝清为目标，以科技创新和人才汇聚为手段，充分发挥重点区域、重点领域、重点企业的示范引领作用，充分发挥机制创新的牵引作用，先行快跑、大胆探索符合宝清特色的“两山”转化路径模式。

坚持生态惠民、共建共享。牢固树立良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉理念，将生态惠民作为出发点和落脚点。发挥人民群众参与“两山”基地建设的积极性、主动性和创造性，凝聚民心、集中民智、汇聚民力，将生态农业、生态旅游及产业融合发

展红利惠及人民群众，助推实现共同富裕，不断满足人民对美好生活的需要。

（三）总体目标

坚持生态立县的发展战略，锚定“两山”基地建设的总体要求和战略部署，立足全域美丽建设示范区、现代生态农业示范区、生态文化旅游示范区、生态价值转化示范区的建设目标，持续擦亮“物华天宝，水秀山清”的金字招牌，生态环境质量持续改善，绿水青山的生态环境优势不断彰显，生态产业化、产业生态化的“两山”转化通道有效构建，生态环境优势源源不断转化为经济优势，形成一批成熟的具有示范价值的平台模式，构建起推动“两山”持续转化的长效机制。绿水青山真正成为经济高质量发展的支撑点、人民高品质生活的着力点。探索形成“两山”转化可复制、可推广、可持续的“宝清模式”。

（四）建设指标

结合宝清县实际，参照“两山指数”评估指标体系，以2023年为基准年，对宝清县5项“两山”指标的现状值和规划目标值进行分析，并作为制定“两山”基地建设重点任务与工程项目的重要依据之一，用于指导宝清县“两山”实践创新基地创建。

表 3-1 宝清县“两山指数”建设指标体系

任务	序号	指标	目标参考值	现状值 (2023年)	目标值 (2027年)
环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	>90%	95.1%	保持稳定
生态经济	2	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高	2.98%	3.2%
	3	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	4.79%	5.5%
社会效益	4	国际国内生态文化品牌	获得	获得	获得

制度创新	5	“两山”基地制度建设	建立实施	建立实施	不断完善
------	---	------------	------	------	------

四、重点任务

（一）守好绿水青山，夯实生态环境本底

1.优化国土空间开发布局

构建“一核两轴两片区”国土空间开发格局。统筹协调县域国土保护与发展，落实黑龙江省、双鸭山市国土空间利用与保护战略定位要求，整合全县生态、产业、城镇等各类要素，构建“一核两轴两片区”的国土空间开发总体格局。“一核”是以宝清镇为核心的县域发展核心。“两轴”是指沿 G501 宝清镇至双鸭山方向、沿 G229 宝清镇至饶河方向形成的城镇发展主轴，是宝清县城镇建设和产业发展的主要轴线，是通往双鸭山市区、饶河口岸的主要交通干线，也是引导以朝阳镇和七星泡镇双阳煤矿为中心的新型工业基地，以及朝阳镇、国网能源宝清煤电化（材）产业园（化工园区）为中心的煤电化材产业基地的综合发展轴。沿 G229 宝清镇至七台河方向形成的城镇发展次轴，是宝清县通往七台河市、哈尔滨市的主要交通干线。“两片区”是以县域中部地区五九七农场、八五二农场、八五三农场为中心的高效农业发展区；沿西南部双鸭山林业局、桦南林业局及夹信子镇、龙头镇等形成的特色农业发展区。

构建“一环三区多节点”农业空间。以保护农业空间生态系统为重点，实施黑土耕地“三位一体”保护，加强建设河廊保育带和农田绿网等生态廊道，推进现代化农业规模化发展，稳定和优化农业生产空间，引导农业发展向优势区聚集，构建“一环三区多节点”的绿色高效农业空间格局。“一环”，以宝清镇、青原镇、尖山子乡，作为

宝清县都市农业发展环。“三区”，宝清县中部的特色农业发展区，以毛葱、红小豆、甜菜、谷物和烤烟等经济作物及蔬菜、瓜果为特色；南部的山林农业发展区以寒地龙药、白瓜种植为特色；北部的高效农业发展区以富硒大豆、水稻、玉米等粮食作物为主，以富硒瓜果、蔬菜等富硒作物为特色。“多节点”，以宝清县国家现代农业产业园区建设为牵引，重点建设各农业基地，包括中药材基地、杂粮白瓜籽基地、林果基地等。

构建“一屏一带多廊道”生态空间。深入实施区域协调发展战略、主体功能区战略，新型城镇化战略，以“三区三线”为基础，以主体功能区为指引，遵循自然地理格局和生态经济社会发展规律，强化生态屏障构筑与生态廊道建设，保障区域粮食安全，聚焦城镇圈发展，构建“一屏一带多廊道”的国土生态空间保护格局。“一屏”是以宝清县域东西南三面完达山脉形成的生态屏障。“一带”是北部以七星河湿地、雁窝岛湿地、长林岛湿地等形成生态湿地带。“多廊道”指沿挠力河水系包括挠力河、小挠力河、蛤蟆通河、七星河等河流形成的水系生态廊道。

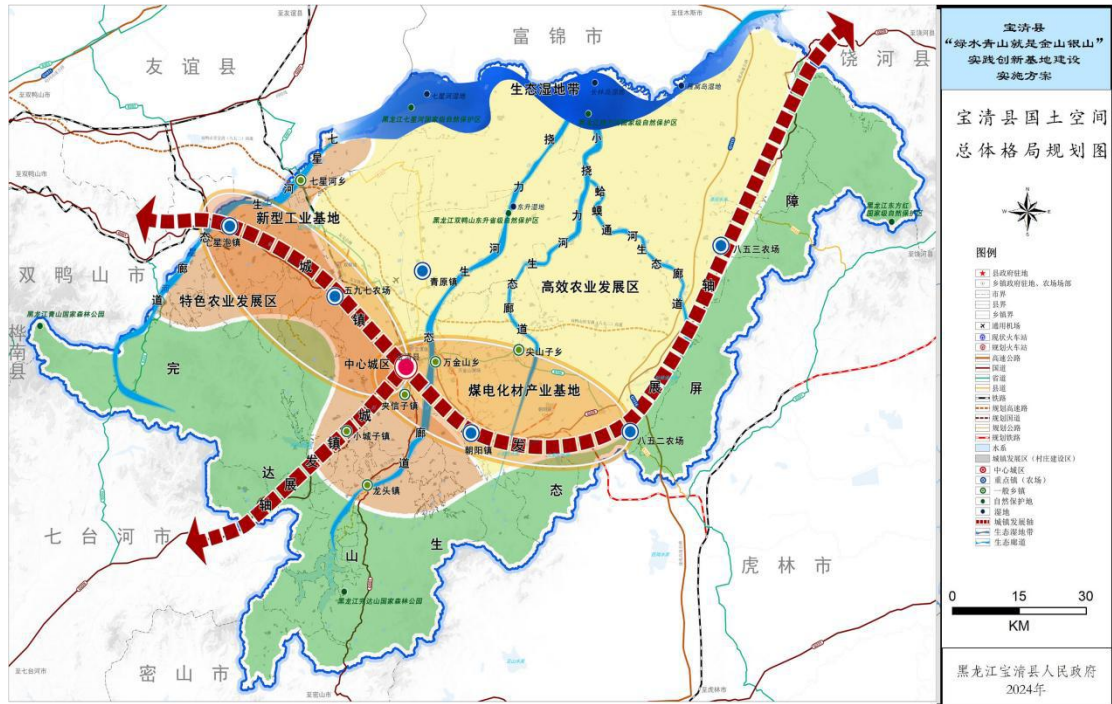


图 4-1 宝清县国土空间总体格局规划图

2. 强化生态环境分区管控

统筹划定落实三条控制线。按照“三区三线”管控要求，耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。优先保护郊区、周边农村地区的耕地和永久基本农田，严格实施耕地用途管制。对生态保护红线实行强制性严格保护，确保生态保护红线区域“面积不减少、功能不降低、性质不改变”。根据最新调整确定的生态保护红线范围，加快勘界定标，建立红线台账，强化红线监管。推动建立生态保护红线常态化执法，依法依规从严处理各种破坏生态环境行为。健全自然保护区管理体制。积极推进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，促进城镇空间与农业空间、生态空间有机融合，充分发挥农业、生态等资源的景观价值和文化价值，引导城镇空间合理布局。

全面落实生态环境分区管控。统筹衔接国土空间规划、生态保护红线、自然保护区分区和用途管制要求，动态更新“三线一单”成果，落实“三线一单”落地应用跟踪评估机制，推动成果在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。严格规划环评审查和项

目环评准入，强化规划环评与项目环评联动，充分发挥规划环评对项目环评的约束和指导作用，积极推进宝清经开区规划环评工作。省级重点开发区域，在严守永久基本农田和生态保护红线、严格落实人地挂钩政策的前提下，允许部分农业空间和生态空间转化为城镇空间，生态空间转用土地原则上应作为城市景观绿地。国家级农产品主产区，强化耕地保护，鼓励开展土地复垦整治，对于城镇空间腾退置换出的工矿建设用地，符合条件的转化为农业空间或生态空间。

完善自然生态监管机制。落实生态保护红线和自然保护地监管制度，完善生态破坏问题监管工作机制。用好第三次全国国土调查成果，逐步构建生态监测网络，加强重点区域、生态保护红线、自然保护地、县域重点生态功能区等生态状况监测评估。加强自然保护地和生态保护红线监管，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督专项行动、森林督查、毁林种参专项督查、打击毁林毁草毁湿专项行动、自然保护地大排查等专项行动，严肃查处各类违法违规行为。依法统一开展生态环境保护执法，强化与自然资源、水利、林业、司法等相关部门协同配合，加强行政执法与刑事司法、检察公益诉讼的衔接。严肃查处自然保护地内破坏生态环境的违法违规行为，严厉打击犯罪行为。

3. 推进山水林田湖草系统保护修复

科学开展国土绿化行动。全面保护天然林，加强退化防护林修复，建立高标准农田绿色屏障，推进三北防护林体系六期工程建设，推进“毁林种参”地块恢复森林植被，初步建立起功能相对齐全、结构基本稳定、生态趋向良好的森林生态系统。到2025年，造林24.9万亩，其中：中幼林抚育15万亩、退化林修复9.4万亩、未成林地管护0.5万亩。坚持自然恢复为主，推进湿地保护与恢复，基本建立起完善的湿地生态系统。到2025年，湿地面积保有量48784.47万公顷。开展

草原的保护与恢复，打击遏制草原开垦行为，使草原退化趋势得到有效遏制，草原生态系统健康状况明显好转。到 2025 年，草原面积保有量 0.5497 万公顷。

大力开展湿地生态修复。建立宝清县湿地保护部门协调联动机制，完善湿地保护规划，开展湿地名录认定工作，加快构建湿地分级保护体系。主要围绕七星河湿地、雁窝岛湿地进行的工程规划，全面加强原始沼泽湿地保护，恢复和扩大各类湿地面积及周边植被，健全各类湿地管理和投入机制，加大湿地保护宣传力度，明确珍稀生物分布情况，对栖息地和重点迁徙路线实施重点保护。利用现代高科技手段和装备，完善和提升资源管护、科研监测、自然教育、应急防灾、基础设施等体系。以自然恢复为主，辅以科学合理的人工措施，开展受损自然生态系统修复，促进重要栖息地保护恢复。

加快推进矿山生态修复项目。划分矿山生态环境保护与修复治理分区，实现成区连片治理，将主要交通干线两侧和景区周边可视范围内的矿山作为修复重点，加大对植物破坏严重、岩坑裸露矿山的修复力度。结合矿山生态环境开展修复治理工作，以工程措施为主，对在煤炭生产建设中因挖损、塌陷、压占造成的破坏、废弃的土地进行整治。在已经治理完成的矿区基础上，通过科学的加固措施提高地基稳定性，促进废弃土地再利用。定期对已修复的矿山生态环境进行修复情况检查。选取乡土树种，结合不同污染治理修复阶段，合理配置植物种类，加快矿山生态环境修复进程，恢复和提升矿山生态环境质量。重点推进完达山北麓（宝清）废弃矿山生态修复项目实施。推进实施矿山治理型项目，实施区域分布在小城子镇、夹信子镇、尖山子乡、七星泡镇、青原镇等；推进实施生态修复型项目，实施区域分布在青原镇、七星泡镇等。

加强生物多样性保护。落实《黑龙江省进一步加强生物多样性保护实施方案》，明确生物多样性保护目标和职责分工，全面强化生物多样性保护工作。建立以三江平原东部湿地生物多样性保护优先区为核心，以自然保护区和自然公园为主体，以重要湿地、草原等为补充，以陆生野生动物和候鸟迁徙廊道为连通的生物多样性保护网络。保护野生动物栖息地、繁殖地和越冬地，为珍稀濒危物种生存繁衍提供空间保障。对三江平原候鸟重要栖息地和迁飞通道实施空间管控。风力发电等设施布局建设应避让重要栖息地和迁飞节点。开展外来入侵物种普查，摸清宝清县外来入侵物种种类数量、分布范围及危害程度，严防外来农业有害物种入侵。开展全国农业种质资源普查工作，加强野生花卉种质和药用植物及野生动植物保护力度，加强种质资源共享，开展重要生物遗传资源保护成效评估。

4. 稳步改善环境质量，保值增值绿水青山

(1) 巩固提升环境空气质量

“十四五”期间，确保区域内环境空气质量稳定达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准，空气质量良好以上天数保持在340天以上。做好对污染源的管控治理工作，进一步消减大气污染物排放总量，推广清洁能源，改善燃料结构，全面提高工业、交通以及民用清洁能源使用率。持续有效地开展扬尘源的综合整治工作，不断探索重污染天气应对措施和模式。

加强大气面源污染治理。加大燃煤污染治理力度，持续开展“冬病夏治”工作。巩固10蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰改造成果，优先发展热电联产和大型区域锅炉等集中供热方式，持续推进棚户区、城中村搬迁改造，加快电、气等清洁能源及洁净燃料替代。强化秸秆综合利用和禁烧，加快秸秆“五化”利用，探索建立政府、企业与农民三

方共赢的秸秆综合利用利益联接机制，推动秸秆综合利用全面提升，不断提高禁烧监管水平。到 2025 年，全县秸秆综合利用率稳定在 91% 以上。加强扬尘精细化管控，积极推行绿色施工，推进低尘机械化湿式清扫作业，渣土车实施硬覆盖与全密闭运输。强化绿化用地扬尘治理，加强城市裸露地面、粉粒类物料堆放以及大型煤炭物料堆场的抑尘设施建设。

强化多污染物协同控制。实施重点行业 NO_x 等污染物深度治理。实施氮氧化物减量控制，鼓励水泥行业开展超低排放改造，推进水泥行业污染深度治理。到 2025 年，现有水泥行业企业基本完成超低排放改造，实现脱硫脱硝全覆盖。加强生物质锅炉燃料品质及排放管控，禁止掺烧煤炭、垃圾和工业固废，对不稳定达标排放的生物质锅炉进行整改。统筹考虑 PM_{2.5} 和 O₃ 污染区域传输规律和季节性特征，强化分区分时分类的差异化和精细化管控，协同控制 PM_{2.5} 和 O₃。细化轻中度管控清单。开展 VOCs 全过程综合整治，实施低挥发性有机物原辅材料和产品源头替代，重点加强加油站、储油库、VOCs 重点企业及移动源的管控。加强汽修、餐饮等行业 VOCs 综合治理。

强化车油联合管控。实施轻型货车和重型货车国 6 排放标准，有序淘汰国三及以下排放标准的柴油和燃气货车（含场内作业车辆）、国一级以下排放标准的非道路移动机械，鼓励淘汰其他高排放车辆。加强对检验机构的监督检查，加强在用机动车环境监督管理，在机动车集中停放地开展车辆环保监督抽测，落实汽车排放检验与维护制度。持续开展车用油品与车用尿素质量抽查，全面清理整顿无证无照的自建油罐、流动加油车和黑加油站点，坚决打击非标油品。继续推进新能源汽车推广应用，推进城市公共交通、公务用车电动化进程加大在用车监督执法力度，严格执行车辆登记、车辆检验监督要求。

（2）持续改善水环境质量

提升水生态环境质量。持续开展“回头看”工作，发现问题及时解决，完善河湖“清四乱”专项行动常态化机制，防止“四乱”问题反弹。到 2025 年，全县水环境质量持续改善，水生态系统功能初步恢复，水资源、水生态、水环境统筹推进格局基本形成。巩固城市黑臭水体治理成效，建立防止返黑返臭。到 2025 年，城市建成区不产生新的黑臭水体。国控考核断面及集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类水质标准。推进集中式饮用水水源规范化建设，着力消除威胁饮用水源安全的环境风险安全隐患，保障人民群众饮用水源水质全部达标。

构建健康水生态系统。完成河湖连通、宝石河城区段、挠力河城区北段等河流区段生态环境综合整治修复工程建设，实施流域生态环境治理项目和三大流域生态治理项目全覆盖，实现“治水”新成效。开展水生生物栖息地保护与修复，严格落实禁渔期制度。制定侵蚀沟治理等专项规划，到 2025 年，全县完成水土流失治理面积 23 万亩以上，累计治理面积达到 128 万亩以上，全县治理侵蚀沟 100 条以上。

强化水资源保护利用。建立用水总量和定额管理相结合的水资源管理体系。加强挠力河生态流量保障，维持河流合理生态用水需求，县内部分断流河流要逐步恢复“有水”。强化农业节水增效，推进工业节水减排，加强城镇节水降损。推进城镇生活污水、工业废水、农业农村污水等重点领域污水资源化利用。

加强水污染防治。实施重点流域入河排污口排查整治全覆盖，建立入河排污口排查、监测、溯源、整治等工作规范体系。加强县域内工业企业排污监测工作，对经济开发区污水处理厂稳定运行情况监督，加快建设化工园区污水处理厂（三期）。加快推进城镇污水处

理设施建设，强化污水管网建设，增加污水收集模式，推进城镇、农场污水处理厂提标改造。完成市政污水管网污水截流管线升级改造工程，推进污泥深度处理资源化利用。到 2025 年，县城污水处理率达到 100%，城市污泥无害化处置率达到 100%。

（3）全力保障土壤环境安全

加强土壤污染源系统防控。加强空间布局管控，将土壤和地下水环境管理纳入国土空间规划，根据土壤污染状况和风险合理规划土地用途。加强土壤污染源头控制，动态更新土壤污染重点监管单位名录，严格重点监管单位环境监管，组织纳入名录企业依法履行自行监测，隐患排查“回头看”工作纳入营商环境考核指标，加强优先监管地块污染管控。建设土壤标本库、耕地质量长期监测站点 10 个。防控矿产资源开发污染土壤，开展历史遗留矿山核查工作，推进绿色矿山建设。

保障黑土地可持续利用。加强农用地生态环境保护，持续推进农用地分类管理，开展耕地安全利用技术推广和应用。在全县 158 万亩黑土耕地保护利用示范区开展黑土地质量监测评价工作。到 2025 年，治理完成 15 度以上坡耕地面积 663.63 公顷，全县黑土耕地保护利用示范区实施免耕少耕秸秆覆盖还田、秸秆翻埋（压）还田、秸秆碎混还田等保护性耕作面积累计达到 790 万亩次，减量规范施药技术实现全覆盖，测土配方施肥技术实现全覆盖。

推进建设用地治理修复。严格按照“十四五”重点建设用地安全利用指标核算方法，会同自然资源部门落实好“一住两公”重点建设用地安全利用。严格用地准入，从严管控农药、化工等行业的重度污染地块规划用途，以用途变更为“一住两公”地块为重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估。动态调整建设用地土壤污染风险管

控和修复名录,严格名录内地块的准入管理。重点围绕农村面源污染、矿产资源开发污染等开展土壤污染防控与治理修复,协同推进土壤和地下水风险管控和修复。

强化地下水生态环境保护。不断推进县级水源地规范化建设,加强地下水水源补给区环境管理,防范傍河地下水型饮用水水源环境风险。到2025年,实现全县集中式饮用水水源保护区划分全覆盖,完成乡镇级及以上集中式饮用水水源保护区标志设立和隔离防护设施建设。制定《地下水资源管理和保护方案》,开展地下水污染防治重点区划定。持续开展重点污染源地下水环境状况调查评估,强化地下水资源开采总量和开采强度控制,重点推进农垦系统地下水超采治理。

(4) 加强固体废物污染防治

加强一般工业固体废物环境管理。按照《关于加强一般工业固体废物产生单位环境管理工作的通知》要求,全面开展排查工作,建立产废单位监管清单,加强一般工业固体废物产生单位环境管理。配合完成《双鸭山市大宗固体废弃物综合利用规划》,逐步提高全县对煤矸石、粉煤灰、炉渣和秸秆等固体废物的综合利用水平,推进电石渣、脱硫石膏、生活垃圾和污泥等固体废物的综合利用和无害化处置。全面摸底调查和整治工业固体废物堆存场所,逐步减少历史遗留固体废物贮存处置总量。

加强经营单位、产废单位危险废物监管。持续开展危险废物规范化环境管理评估工作,对辖区内产废单位和经营单位做到自查评估全覆盖,加强固体废物信息化管理,全面完成年度固体废物申报登记和危险废物管理计划备案工作,提升危险废物处置水平,防控重金属及化学物质污染。加强医疗废物收集、转运、处置的全程监管和体系

建设。强化环境风险预警防控，提高应对突发环境事件应急处置能力。完善危险废物及医疗废物收集、转移、处置制度，严格按照《医疗废物管理条例》对医疗废物收集、运送、贮存、处置活动中的环境污染防治工作实施统一监督管理，从源头上减少危险废物的产生。

全面启动垃圾分类工作。切实落实省、市关于生活垃圾分类工作的决策部署，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，进一步提高生活垃圾“减量化、无害化、资源化”水平，不断改善全县城乡环境。切实打造示范片区、示范点、示范场馆、示范企业、示范商超和示范医院，到 2025 年主城区居民小区生活垃圾分类实现全覆盖，全县生活垃圾处理率保持 100%。

（5）深化农业农村污染防治

以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，加快补齐突出短板，开展农村人居环境整治行动，着力提升村容村貌，全面提升农村人居环境质量。

开展农业面源污染治理。有效控制农业源头污染，施行农业绿色循环低碳生产制度和节约型农业体系，对稻田排放污水等进行监控，减轻农田退水对承泄区水环境的影响。推广少免耕、秸秆覆盖、深松等技术，全县深松深翻整地面积每年达到 60 万亩以上。加强农膜、农药包装废弃物回收，全面实现农药废弃物无害化处理。到 2025 年，农药包装废弃物回收率达到 90%，废旧农膜回收率达到 88%，化肥、农药利用率均达到 46%。

着力控制养殖粪便污染。全面推进清洁生产及健康养殖，鼓励和支持各专业村屯、养殖场（小区）建立与居民区（生活区）分离的畜禽粪便集中处理区，鼓励和引导第三方处理企业将养殖场（户）畜禽粪污进行专业化集中处理，重点推广“粪污全量收集还田利用”“污

水肥料化利用”等经济适用的技术模式，推广粪污与作物秸秆按适当比例混合发酵技术。推进省级水产健康养殖示范基地建设。加强养殖污染管控，将规模以上畜禽养殖场纳入重点污染源管理。到 2025 年，全县畜禽粪污资源化利用率稳定在 86%以上。

深入推进农村环境整治。统筹推进农村生活污水治理试点建设。实施宝清县农村污水治理专项规划，优先治理“六类”村庄生活污水，因地制宜推进农村改厕。有序开展农村黑臭水体治理。提升农村生活垃圾治理能力，推进垃圾源头分类和就地堆肥处理，推行农村生活垃圾城乡一体化收运处置模式，建立以村级回收网点为基础、乡镇分拣中心为支撑的再生资源回收利用体系。到 2025 年，农村生活污水治理行政村覆盖率达到 83%以上，农村生活污水治理率达到 40%，农村卫生厕所普及率达到 47%以上，国控清单农村黑臭水体治理率达到 100%，全县所有乡镇、行政村生活垃圾处理率 100%，村庄内垃圾箱设置率达到 100%，新增 5 个行政村完成环境综合整治。

全面开展美丽乡村建设。加快乡村基础设施建设，持续推进农村人居环境整治提升行动，开展以“六清一修一改一建”为重点的村庄清洁行动，加大卫生乡镇、美丽庭院创建工作力度。推进农村水系综合治理，开展农村沿河垃圾和农业废弃物专项整治，坚持以试点村为示范，全面深入推进美丽乡村建设，开展乡村绿化，综合提升“田水路林村”风貌。到 2025 年，全县建成 20 个示范村，20 个达标村，95%以上村庄达到清洁标准。

（二）绿色高质量发展，推动金山银山转化

1.构建绿色低碳工业新体系

稳步发展煤电化产业。围绕省委、省政府提出全力打造的宝清煤电化（材）产业园，推进神华国能宝清煤电化项目等有关项目建设的

部署，以省级园区为起点，以国家级园区为远景目标，以新型高载能材料、腐植酸系列产品、高端石墨材料为主体，以新型煤化工产品为延伸，打造多产业链、多产品集群发展的产业园区。通过积极培育和大力引导，形成以煤电铝、腐植酸/褐煤蜡、石墨精深加工、煤焦化等四大主导产业为核心，有色金属、优良土壤调理剂、高端复合肥、先进材料及有机化学品为一体的产业集群，资源综合利用生态产业链。以神华国能宝清煤电化项目为基础，在提升煤矿生产能力的基础上，延伸产业链条，加快煤炭加工和综合利用，实现煤炭洁净化、煤电一体化、煤化工产业精深化。到 2030 年，形成交通、供水、排污、电力、信息网络、园区开发基础平台等基础设施配套设施齐全，园区环境保护和治理取得显著成效，基本形成与经济社会发展相协调的生态环境，成为具有较强综合竞争优势的煤化工产业园区，目标总产值 160 亿元。

打造国家级腐植酸产业基地。利用宝清丰富的褐煤和腐植酸含量国内最高的资源禀赋，和全省煤电化（材）产业园区建设基础，以及神华国能 1100 万吨露天煤矿正式投产基础，围绕延长煤炭产业链、提升附加值做大文章，积极推动腐植酸项目建设，推动打造腐植酸产业，变“荒滩”为“良田”，再造一个“北大荒”；变“废地”为“耕地”，释放更多建设用地；变“燃料”为“肥料”，实现“煤头化尾”；变“低产”为“高产”，助力国家粮食安全。积极争取国家和省主管部门领导给予政策支持，在宝清县建设国家级腐植酸产业基地。促进成立宝清煤化工合资公司，建设 30 万吨/年腐植酸生产线，逐步形成生产腐植酸高、中、低端产品 200 万吨/年，成为全球最大的腐植酸生产与销售企业。

打造新能源新材料基地。加大新能源、新材料、新产品开发力度，

加快推进风力发电、生物质发电和垃圾发电项目前期工作。积极争取国信通、中铝等高载能端项目落户宝清县。依托宝清县锅盔山石墨资源，积极策划生成石墨烯、高纯石墨、超硬材料、密封材料等一批石墨产业，在现有技术基础上，做好顶层设计、整合采选资源、夯实材料基础、发展（差异化）延伸产品，实现新能源新材料综合利用产业集群发展，成为拉动全县工业经济发展的重要动力。

2. 持续加强生态农业新发展

大力实施有机绿色富硒农产品品牌战略。立足农业生产“新三品一标”要求，集中优势资源，加大宣传和培育力度，提升杂粮和白瓜籽产品知名度和影响力，全面打响“中国红小豆之乡”“宝青红”“宝清大白板”等区域公用品牌。严格把控产品质量，以功能农业和大健康产业为入口，促进杂粮和白瓜籽产业提档升级；凝心聚力团结协作，拓展杂粮和白瓜籽产品销售市场，提高杂粮和白瓜籽功能产品的市场规模；以“宝青红”红小豆——全国著名三大红小豆品牌之一和“宝清的白瓜，世界的供应商”为依托，全面加快主导产业全链条提档升级进程。全力推进富硒农业产业发展，以基地建设为抓手，引领富硒产业提质增效；大力实施品牌战略，提升富硒产品知名度和影响力；严格把控产品质量，促进富硒产业健康发展；凝心聚力团结协作，拓展富硒产品销售市场；以黑土天然富硒资源为依托，全力推进富硒产业化进程。力争到 2030 年，绿色食品和有机产品认证企业增加到 23 个，绿色食品和有机产品认证个数增加到 50 个；富硒农产品种植面积发展到 100 万亩、产业协会发展到 200 家、深加工企业达到 40 家、农产品营销中心 50 家。

促进一、二、三产业融合发展。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，加快农产品精深加工产业的发展，建设优质农产品加工基地。

依托和兴、广晟农产品、万里润达生物科技有限公司，把农产品加工业作为经济发展的重要支撑，以优质、绿色、安全、放心的农副产品精深加工为主攻方向，采用“种养加贸”一体化经营模式，充分利用水稻、红小豆、果蔬、畜禽等种植养殖产品资源优势，按照龙头引领、品牌带动、集约发展的思路，精心打造特色鲜明的食品精深加工产业。重点发展绿色农产品精深加工业，努力提升绿色食品加工业的规模化、园区化和国际化水平，延长农业产业链，推动绿色食品加工业由初级加工向精深加工、由数量增长向质量提高、由松散布局向聚集区发展转变。力争到 2030 年，成为国内知名的优质农产品加工基地。充分消纳本县及周边市县玉米资源，延长下游产业链条。农产品精深加工总产值达到 40 亿元，年均增长 5.0%。大力发展林下经济，重点发展林下生猪、虫草鸡、林蛙、冷水鱼等养殖业，同步发展林下草药、地摆木耳、段栽木耳种植业，改造红松坚果林，到 2025 年林下经济总产值实现 7.2 亿元。

大力促进“农文旅”融合。加快培育形成产业形态多样的特色小镇，实施休闲农业、创意农业、农耕体验、乡村旅游精品工程，建设蔬菜基地观光、体验、采摘、休闲园区，拓宽农业发展空间，开展采摘、饲养等农耕文化活动，探索开发民宿旅游和农业观光旅游。发展订单农业，提升农产品价值、提高农民收入。积极打造“智慧农业”，推进电子商务发展。

强化农业科技支撑。引导、扶持企业加速引进新技术、新设备、研发新产品、组建农产品加工技术研发中心，开展农产品加工关键技术研发，推动粗加工向精细加工转变，从传统加工产业向高新技术产业转型，提高农产品加工水平和产品科技含量，进一步提高农产品附加值，增强产品竞争力。建立以中小企业为主导，高等院校和科研单

位为支持的现代科学技术管理体系，建立“产、学、研”协同模式，为现代农产品加工制造企业发展贡献提供技术指导业务和学以致用的科技人员；强化现代农产品加工制造企业在技术创新领域的科研能力，指导农产品加工中小企业依托高校、科研机构和专家学者，设立科技研究中心，共同开展现代农产品加工制造链的技术研究工作；设立博士/院士工作站，为中小企业进行了关键性科技突破；建立农产品加工业专家顾问团，为农产品加工企业进行技术创新、经营、销售、市场开发等方面的咨询服务。进一步完善投入品管理、生产档案、基地产品检测、准入准出和质量安全追溯等方面的质量控制体系。开展多层次、多渠道、多元化的技术指导和服务，及时提供检验检测、信息咨询、物资供应、技术配套、种植管理等综合服务。健全农技推广体系，搞好技术保障，加强农技培训等工作。

完善生态农业惠民机制。借助良好的自然环境、资源条件和区域资源等优点，发挥农业产业化龙头企业、家庭农场、合作社等主体在新型农产品营销主体中的示范主导作用，建立一批生态、绿色、优质、安全的食品加工原材料产业基地，打造食品加工原材料生产技术国家标准，开展专业性、规模化的生产。通过签订合同、股份合作等形式，推广“龙头企业+农户+基地”的管理模式，促进企业与农户结成利益共同体。龙头企业带动农户在生产全过程（产前、产中、产后）实行原材料统一供种、培训、技术指导、打包销售，把农产品原料生产基地建设与龙头加工企业的发展紧密结合起来；利用龙头企业较为全面的信息技术服务体系，为农户提供资金、担保、保险等配套服务，帮助农户提高种植（养殖）水平、降低种植（养殖）风险，增大产业链整体价值，使农户和农产品加工企业实现“双赢”；依托农业部门、龙头企业、科研院所组织技术队伍，打造技术专家直接到户、技术要

领直接到人的体系；形成农业行业协会，引导大中小企业、企业上下游之间互联互通，实行抱团发展，有效整合本地资源，以便获得利益最大化。

3. 全面打造全域旅游新格局

实行区片联动，构建文旅产业新格局。高标准建设宝清县“一心、一带、三区”，即“一心”指以中心城区的文化创意中心、文旅产业创意及消费聚集区、百盟城市广场、居福山文化公园、天府休闲滨水游乐景区（含文昌阁、东湖美食城、天府游乐园、水幕灯光秀、珍宝岛烈士陵园等）为依托的城市休闲、美食购物、游乐体验为主的城区旅游综合服务中心。“一带”指以挠力河、宝石河区域的翡翠湖矿坑森林公园、彩云岭文化旅游民俗景区、鸟语湖滩涂公园为依托，开展滨水休闲、亲水娱乐及滨水夜景观赏等旅游项目，将两河打造成宝清滨水景观带。“三区”指依托宝清行政区内的七星河湿地、东升湿地、雁窝岛湿地等资源，打造湿地生态旅游区；以完达山森林公园、龙湖风景区、梨树北大荒（知青）生态康养文旅产业园为依托的北大荒生态康养度假区；以北方水稻研究中心、现代农业园区为依托的生态农业休闲区。依托融入龙江东部湿地旅游联盟、共享“华夏东极”城市旅游联盟、组建三江平原“5+1”旅游联盟等多种方式，探索实施与三江平原、黑龙江东部城市群、乌苏里江沿线城市等地区联合搭建旅游联盟，着重突出竞合发展，大力发展系列支撑型旅游项目，强化沿线景观和功能服务配套，着力打造精品旅游线路。

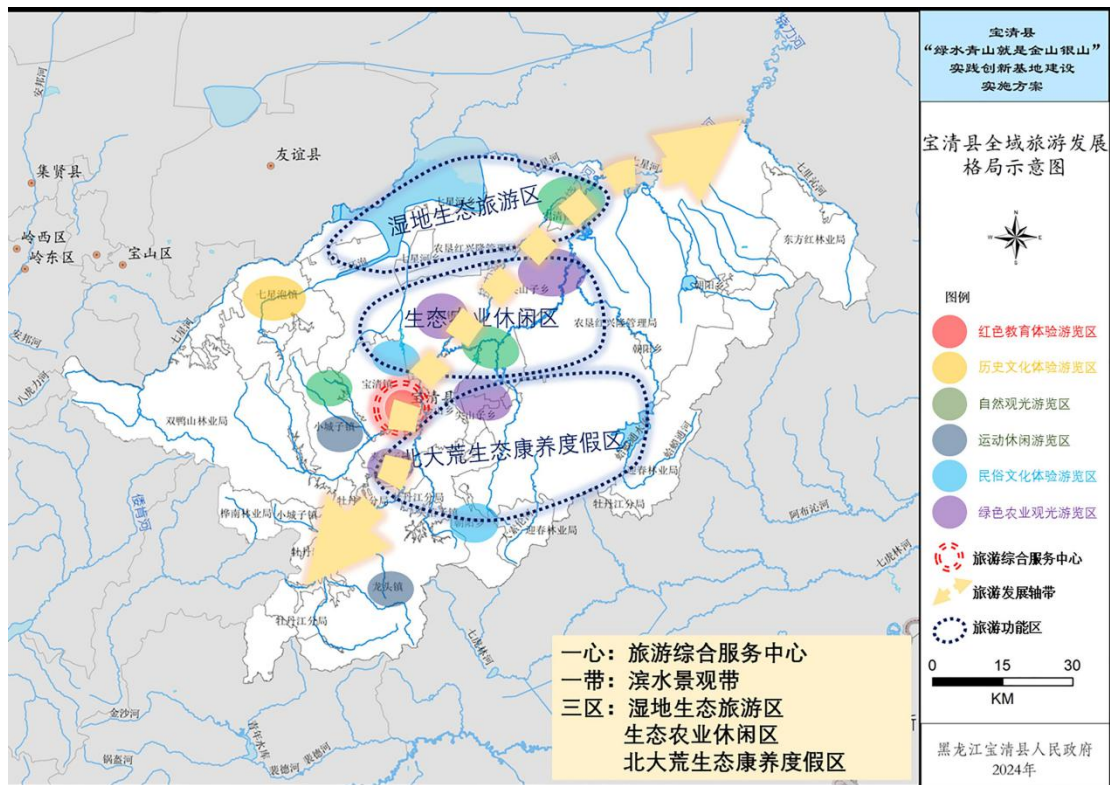


图 4-2 宝清县全域旅游发展格局示意图

推动多元融合，构建“旅游+”产业新模式。以湿地自然保护区、圣洁·摇篮山、彩云岭北方花卉特色小镇为中心，完善景观及配套设施建设，辐射带动周边乡镇村屯发展农家乐、民宿等产业。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造设施完备、功能齐全的休闲观光园区、康养基地、乡村民宿，推进农业与旅游、文化、康养、体育等产业深度融合。挖掘优势，开展采摘、饲养等农耕文化活动，探索开发民宿旅游和农业观光旅游。深入挖掘抗联、北大荒、知青等历史文化，加快培育产业形态多样、差异化发展的特色乡镇。围绕以创文旅、重商业、促消费为主题，以文旅商业消费服务、非物质文化遗产展示等为主体功能，整合宝清县 10 个乡镇的文旅创意资源、非遗传承人、手艺人、工匠等具有代表性的资源，重点抓好书法、绘画、剪纸、蛋雕、根雕、版画特色旅游纪念品、工艺品的深度开发，加快实现市场化运转、规模化经营，提升旅游产业的附加值。通过开展多种特色文旅活动、科技赋能产业链等系列措施，培育壮大沉浸式、场景式、体验式

消费空间，为经济社会高质量发展注入新活力。

强化宣传引导，打造文旅精品新路线。规划运用通讯公司、网络媒体等渠道，持续加大旅游品牌宣传、推介、营销力度。完善旅游攻略、旅游风光展示片、旅游宣传推介片等宣传品制作。围绕宝清县候鸟、花卉、冰雪等优势，推出“两季观鸟、三季赏花、冬季滑雪、全年有景”的旅游主题产品，打造具有宝清特色的旅游氛围。开展旅游度假系列活动，与周边区域联动，构建黑土湿地生态游、绿色农业观光游、红色教育体验游、垦荒知青追忆游、山水休闲避暑游、北国冰雪度假游主题的北大荒特色文化旅游构架，加入创意元素，形成静有文化展览、动有文体表演、行有景区连线、品有美食盛宴、伴有服务入微、观有水幕美轮美奂的全方位展现的立体化文旅展示格局。

优化基础服务，全面提升旅游整体形象。一是优化交通环境。按照互联互通、快捷进出的原则，强力推进高速公路、宝迎铁路、支线机场和县城环城公路、景点景区道路等重点项目建设，着力推进城区、重点景区的交通指示标识系统建设，构建以铁路、公路为主干，县内通乡通村公路、景点景区道路为支线的现代旅游交通体系。二是优化城乡环境。加快建设一批以主要公路和精品旅游线路周边为重点的美丽乡村。加强城市旅游综合服务中心建设，加快百盟星级酒店和旅游景区周边停车场、旅游厕所等公共服务配套设施建设，全面提升旅游接待能力。建立完善餐饮购物服务体系，积极建设旅游购物中心，挖掘和开发具有地方特色、景区特点的旅游商品，满足游客的购物需求。三是优化服务环境。坚持把培育高素质的旅游人才作为发展旅游产业的基础，积极培养和引进各类旅游专业人才和管理人才。全面加强行业诚信建设，以建立诚信旅游长效机制为重点，健全诚信评价体系和诚信监管体系，为游客提供人性化、个性化的服务。

（三）绿色惠民富民，共建共享绿水青山

1. 打造“两山”文化金字招牌

提炼宝清生态文化符号。深入挖掘宝清优秀传统文化和特色文化的时代价值，总结其中蕴含的保护自然、尊重自然、热爱自然的绿色价值观念，提炼一批凸显宝清特色的经典性元素和标志性符号，以谋划与建设“两山”博物馆、教育基地、培训基地、示范村落等为载体，将挖掘和保护、整理与修复有效衔接起来，在继承中创新、在创新中发展。

推进文化创意产业融合发展。促进文化创意产业与一、二、三产业融合发展，与农业、林业、健康、旅游等产业要素深度融合。结合宝清特色文化、温泉、湿地等特色生态资源和高原特色现代农业等资源，推动养生养老与文化创意产业相结合，开发一批具有宝清特色的生态休闲度假基地、培育特色化康养模式。推动文化创意产业与旅游产品设计、文化旅游发展、旅游业态提升充分结合，促使传统旅游业向商务会展旅游、国际旅游、康体运动、休闲度假、乡村旅游、研学旅游、旅游地产、花卉旅游等新型旅游业态转移。推进文化创意与特色农林融合，深入挖掘农耕文化、稻田艺术和森林文化，开展农耕节庆、农耕体验、亲子劳作等活动。建设稻田艺术体验馆，运用艺术与科技手段展示水稻知识与爱稻乐趣，提供一流的水稻研学体验目的地，不断提升乡村文化产业内涵。研发林俗艺术品，如树皮画作、木质雕刻、动植物方志标本等，开展保护性原始林区生态旅游和传统习俗体验活动。

增强生态文化示范效应。在七星河湿地、雁窝岛湿地、东升湿地、完达山森林公园、龙湖风景区等生态禀赋优良地区的建设中，融入生态文化元素，开展观鸟爱鸟、森林科考、珍贵苗木繁育、造林技术研

发、生物多样性保护等示范基地建设，增强生态文化示范推广效应。在生态治理工程（彩云岭文化旅游民俗景区、翡翠湖矿坑公园、天府休闲滨水游乐景区、宝石河等）设置科普步道、科普长廊、宣传亭、标识牌等生态文化宣教设施，普及自然生态系统和生物多样性保护的基本常识、功能作用、演替规律和相互关系，开展形式多样、丰富生动的生态文化传播体验活动。

2. 构建“两山”文化宣教体系

加强“两山”文化传播。积极拓宽宣传渠道，促进全民参与，利用融媒体强化“两山论”重要思想的宣传教育，教育引导公众树立“两山论”意识。利用“5.22 生物多样性国际日”“6.5 世界环境日”“8.15 全国生态日”等重要时间节点或中国传统节日，创作以宣传“两山”理念为主要内容的文艺演出，如戏剧、歌舞、小品、汇演等群众喜闻乐见的形式，使“两山”理念家喻户晓、深入人心。充分发挥乡镇综合文化站的作用，在丰富活跃农村群众文化生活的同时，拓展“两山”文化的传播层面，促进农村生态文明建设和乡村振兴，培养全民“两山”实践意识。

拓展“两山”宣传平台。构建“两山”理念和生态环境、生态文明建设的新媒体宣传矩阵，利用融媒体中心、宣传横幅、大型公益广告牌、电子屏幕、移动电视、宣传橱窗等多种载体，广泛开展“两山”理念主题宣传，倡导全民参与。发挥主流新闻媒体的舆论导向作用，挖掘生态文明建设中的正面典型和先进事迹，弘扬正能量、传播好声音。深入开展环保设施向公众开放活动，加大环境监测、污水处理、垃圾处理等环保设施开放力度。

深入推进文化惠民工程。利用“世界读书日”开展线上、线下读书，邀请专家分享亲子阅读经验方法，开展公益课堂活动，扎实推进

全民阅读；开展文化艺术云展播、节庆书法笔会活动；开展文艺骨干和“乡村网红”培训培育计划。举行文化惠民农村书屋发放图书仪式，夯实基层文化基础，完善乡村文化服务。继续实施公共数字文化工程，积极发挥新媒体作用，使农民群众能便捷获取优质数字文化资源。

3. 打造全域美丽“颜值”

加快推进美丽“天府之城”建设。高标准建设宝清县“一心、一带、三区”，坚持保护与开发并重，自然生态得到有效保护，环境质量不断改善，美丽城乡建设全域推进，经济发展提质增效，生活品质进一步提升。加强城市与区域绿地系统的有机联系，构建蓝绿交织、绿绕城、公园扮城的城市绿化空间。完善城市管网、污水处理、垃圾处理等城镇环境基础设施建设。把宝清打造成为享誉省内外的美丽城乡宜居区。

实施文化赋能乡村振兴试点。发展优质文旅产业项目、推动基础设施建设、打造文旅品牌，创新文旅发展体系，推动镇域农业农村一二三产业深度融合，形成布局合理、类型多样、功能完善、特色突出的乡村旅游发展新格局。持续坚持农业农村优先发展，加强基础设施建设，加强文旅业态培育，提升乡村产业文化内涵，做好生态湿地、红色教育、北国冰雪、历史文化等文章，多方发力，创新“文化+生态+旅游”，构建“文旅+商贸”发展新模式。

绘就宝清绚丽富美村居图。以全力推进乡村振兴为起点，持续开展人居环境整治、提升村庄清洁活动，打造环境优美、干净整洁的农村宜居环境，持续高效使用垃圾转运机制，通过户集、村收、县转运的生活垃圾处理模式，按照农村人居环境整治提升五年行动，加快补齐短板，按照“由表及里、形神兼备”的工作思路，全面开展宜居宜业和美乡村建设，有序推进垃圾、污水、厕所、能源、菜园“五项革

命”，持续推进生态宜居美丽乡村建设。

4. 构建全民绿色行动体系

强化生态文明教育。推进生态文明宣传教育进学校、进家庭、进社区、进村屯、进工厂、进机关。强化学校生态文明教育，将生态文明教育纳入教师的业务培训和继续教育课程。开展企业生态文明教育，积极践行绿色生产方式，拓展生产者责任延伸制度覆盖范围。推进社区生态文明教育，加强环境友好型产品推广，倡导全民绿色行动。将村规民约、家风家训、乡贤文化、传统美德等融入“生态文化示范村”的创建，推进“生态文化示范村”与和谐家风相融合。

推动生活方式绿色化。提高全民树立绿色发展和绿色生活理念，提升全民节约意识、环保意识、生态意识。推广节能减排，鼓励使用绿色材料，推广节能、节水型电器和设备，提倡健康节约的饮食文化，减少使用一次性用品，抵制过度包装商品，形成低碳、节俭的绿色生活方式和消费方式。倡导公交出行、绿色出行，加快慢行系统建设，逐步改善绿色出行的配套设施。

打造节水型社会。实行居民阶梯水价和非居民用水户超计划累进加价制度，加大对我国水情的宣传力度，增强全社会的水忧患意识。持续巩固宝清县“全国节水型社会建设达标县”建设成果，积极践行节水优先战略，探索节水型社会高质量发展路径。建设海绵城市，推广节水农业技术，推进生产、生活用水节约，构建全民行动格局。

开展绿色生活创建。健全绿色生活创建的相关制度政策，推行《公民生态环境行为规范》，系统推进、广泛参与、突出重点、分类施策。积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建活动。推进城市社区基础设施绿色化，采用节能照明、节水器具，打造节能、节水型社会。强化社区垃圾分

类的宣传与推进，发挥政府机关作用，健全节约能源资源管理制度，强化能耗、水耗等目标管理，推行绿色办公，加大绿色采购力度。

（四）探索转化有效路径，加强经验模式总结

立足宝清实际，充分考虑“两山”转化的不同路径与特点，深入挖掘和提炼宝清“两山”转化的典型案例与特色模式，积极培育“生态+”新产业、新业态，探索生态资源变资产、资产变资本的路径通道，为下一步在全国范围内推广应用奠定基础。

1. 做强“生态农业+高端产品”现代发展模式

按照“农头工尾”“粮头食尾”的发展思路，立足实际，科学谋划农产品加工业发展布局，深入推进产业“强链、延链、补链”，打造“生态+”复合产业模式，形成“一产接二连三”的互动型、融合型高质量发展模式，塑造绿色发展新优势。充分发挥家庭农场、专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体示范带动作用，打造一批生态、优质、安全的农产品加工基地，实现规模化、标准化、专业化生产。发展品牌农业，重点在建设农业区域公用品牌体系上下功夫，壮大富硒产业，组织县内农副产品加工企业参加硒博会、哈洽会、绿博会等各类展会，推介宣传宝清优质富硒农副产品，全面提升“中国北大荒硒都”区域公用品牌的知名度。

2. 探索“生态修复+旅游产业”融合发展模式

宝清县将废弃的矿坑、荒芜的秃岭变成了“金山银山”，将臭气熏天的垃圾场变成了风光旖旎的游乐园和公园，走出了一条生态修复治理“宝清实践”的经验之路。这种模式综合运用生态环境导向的开发模式（EOD）的思路，将生态环境保护修复与资源开发利用有机结合，推动公益性较强、收益性较差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合，统筹推进，一体化实施。2022年《宝清县农村

环境治理与黑土地保护融合开发 EOD 项目》通过国家审核，成为黑龙江省首个 EOD 模式入库项目。下一步，持续深化“因势利导、变废为宝，因地制宜、化腐朽为神奇”理念，总结提炼翡翠湖矿坑森林公园等项目建设的成功经验做法，固化成熟做法、有效措施，扩大项目影响力度，为全市乃至全省提供可复制、可推广、可借鉴、可落地的“宝清经验”。

3. 做大“借景生金”的生态旅游创意发展模式

运用创意手法对自然山水、历史文化、红色文化等传统旅游资源进行多维化整合，借景、串景、化景，通过创意转化资源为资本，把“含绿量”点化为“含金量”。聚力打造“七星湖”“翡翠湖”“圣洁摇篮山”“知青文化街区”等地标性旅游景区，通过设定宣传定位、打造视觉标识、营造体验场景等方式，形成各具特色的旅游标签，错位发展提高旅游产品的丰富度。开展具有代表性、独特性、创新性、趣味性、参与性的旅游新场景打卡点征集评选活动，提高全域旅游的美誉度和影响力。鼓励应用短视频、直播等技术，打造沉浸式全景在线产品，增强互动体验功能，促进传统生产基地向农文旅融合综合体转变，打造乡村振兴的“新引擎”。

4. 深化“政府+企业+村民”参与的共治共享模式

综合运用政府的“有形之手”、市场的“无形之手”和村民的“自治之手”，吸引社会资本加大投资力度。以家庭农场、合作社等作为重点培育对象，充分发挥农业在产品生产、生态保护、文化传承、景观塑造、休闲旅游等方面的多功能性作用，以“农文旅”融合延伸产业链，开发农业旅游观光、农事体验、农业科技游等。在增林造绿等生态保护建设工程中，持续推动以工代赈、村民投工投劳等做法，增强村民责任感、参与感。通过开展星级文明户评选、志愿服务活动等

形式，发动村民参与人居环境整治，引导大家动手搞清洁、搞绿化、搞管护，形成持续推进机制，让村民在“两山”建设中发挥更大作用，推动形成政府、企业和村民多元主体参与的共治共享模式。

（五）深化改革创新，建立长效保障体制机制

1.建立“两山”建设统筹决策机制

建立“两山”规划建设领导机制。建立由县委县政府牵头的“两山”建设领导小组，各有关委办局负责同志为领导小组成员。领导小组负责统筹协调规划实施、政策制定、项目落地等重大问题，研究解决“两山”建设过程中的重点问题和难点问题。领导小组下设“两山”建设推进办公室，设在宝清县生态环境局，负责组织协调、任务分解、督促检查、评估考核等具体工作和日常事务，定期召开联席会议，定期向县委县政府报告进展情况。建立目标责任制，将“两山”建设的各项工作落实到党政机关及各个职能部门，形成责任清单，明确工作目标、工作任务、时间节点，强化责任意识，抓好贯彻落实，保障工作稳步推进。

建立“两山”建设工作协调机制。进一步完善党委主导、政府负责、人大、政协监督、各部门分工负责、企业主体、全社会共同参与的工作机制。建立部门间联席会议制度和县－乡（镇）联动协调机制，协调推进重大政策落实、重大资金争取和重大项目建设，鼓励推动各乡（镇）将“两山”实践当作长期性工作，列入政府重要议事日程，形成工作合力，提高建设效率。

建立基地专家咨询机制。依托政府－高校－企业－社会等各方资源，强化与国家及省市层面的科研院所合作交流。积极开展各项引才活动，吸引更多宝清籍人才回流反哺家乡，筛选和邀请国内外高校、研究机构人才资源，组建宝清“两山”基地建设专家智库，采用专家

论坛、咨询和课题研究等形式，着力打造“人才集聚地”，发挥智库专家在宝清“两山”基地建设中的作用，为宝清“两山”转化出谋划策。

2. 健全“两山”建设长效保障机制

持续深化生态总长制。进一步深化改革，深入推进林长制、河湖长制、田长制及生态环境部门等多长有机融合。实行生态总长分区划片管理责任制，进一步优化多长合一、一巡多查、协同共治的生态保护联动机制，统筹推进山水林田湖草沙综合治理。县级生态总长综合监管，县级生态总长由党委、政府主要负责同志担任；县级生态副总长，由党委、政府其他负责同志担任；统筹加强对森林湿地草原资源的保护、监管和利用，加强对水资源的保护和管理，加强对耕地数量、质量、生态三位一体保护，加强对生态环境的监督管理。

完善利益联结机制。推动形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局，农户能干的尽量让农户干，企业干自己擅长的事，通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。鼓励新型农业经营主体与农户在平等互利的基础上探索保底分红、订单收购、购买保险、风险补助等多种形式的利益联结机制。支持鼓励多村联合或抱团发展，以经济实力强的农村集体组织辐射带动周边村庄的共同发展，积极探索实施“乡村旅游+农户”“特色产业+特色业态”等发展模式。以乡引导、村助力、合作社当主力的模式，努力形成村集体经济壮大、群众受益、其他相关群体共同盈利的良好局面。

发挥基层党组织战斗堡垒作用。探索基层党组织建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，扛起生态文明建设政治责任，着力培育“讲政治”的农村“头雁”队伍，让其成为带动强农惠农富农的重要

龙头。通过基层党组织建设将惠农强农政策在农村基层充分落实，主动帮助农民寻求发展路径。整合政策信息、市场信息与农民意见建议，制定科学合理的决策，不断激发农民的积极性。引进、培养和发展农村优秀人才，引进大批高科技专业人才参与农业产业技术开发，实现强农惠农富农。

3. 创新“两山”建设市场经济手段

引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行。积极争取国家及省市财政资金支持，整合项目发展专项资金，向“两山”基地建设重点项目倾斜。结合国家有关绿色金融政策规定、法律法规和规范性文件，统一确立关于绿色项目财政贴息、税收减免等优惠政策。拓宽资金渠道，探索政府和社会资本合作模式，不断深化与各商业银行、股份制银行的贷款合作，以资源开发项目、资源综合利用等收益弥补污染防治项目投入和社会资本回报，吸引社会资本参与。大力支持探索惠民金融机制，推进农业、林业和中草药等领域的信贷支持，持续助推生态产品价值转化。

探索开展排污权、用水权、碳排放权等交易试点。探索建立碳排放权等权益的初始配额与生态产品价值核算挂钩机制。对宝清林业碳汇进行全面核查，探索开发森林经营性碳汇和造林碳汇等项目。着力增加森林碳汇，开展碳汇计量监测，鼓励碳汇造林。抓住全国碳市场开放契机，支持参与碳市场交易，以实现林业碳汇的经济价值。

4. 探索“两山”建设量化评估机制

探索建立自然资源资产产权制度。开展自然资源资产调查登记，做好确权登记的相关配套政策制定，对境内水库、河流、湿地、荒地等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权体系。

逐步开展生态产品信息普查。基于现有自然资源和生态环境调查监测体系，利用网格化监测手段，组织实施辖区内自然资源的数量、质量、分布、权属、保护和开发利用状况调查，摸清生态产品底数，建立宝清域内生态产品目录清单。同时，制定宝清市特色的自然资源分类标准，编制自然资源资产负债表，算好宝清“生态账本”。

探索建立生态产品价值核算评估体系。以维护生态系统原真性和完整性为导向，探索建立一套科学、合理、可操作的生态产品价值核算评估体系。选取1—2个乡镇开展生态产品价值核算，逐步形成标准化的宝清生态系统价值核算体系，逐步建立体现“两山”实践创新的目标体系、考核办法、奖惩机制。

5. 强化“两山”科技人才支撑体系

强化科技战略支撑。与高水平科研院校合作，加强生态环境保护、国土空间规划、特色产业发展等领域的规划编制及可行性研究等，为高质量发展提供有力科技支撑。支持开发或引进科技含量较高的生态产业项目和有利于改善生态环境的适用技术，鼓励发展绿色食品、绿色工业产品、生物饲料、生物医药等产业和产品。

完善人才队伍引进机制。出台高层次人才引进办法，重点引进资源环境保护、生态建设领域知名专家、学者等高层次人才和紧缺专业人员，不断夯实人才支撑。依托中国水稻研究所北方水稻研究中心等研究单位，吸引高水平人才。激发乡贤爱乡助乡、情系桑梓的情怀，引导乡贤积极参与宝清民生项目的研究讨论。

6. 做好“两山”宣传引导公众参与

讲好宝清“两山”故事。加大宣传力度，充分利用电视、报刊、互联网、自媒体等各类宣传渠道，重点发挥宝清县融媒体中心作用，充分挖掘宝清“两山”转化的成绩、亮点和特色，结合人文、民俗、

生态、健康、现代等元素，采取宣传片、短视频、多媒体等多种方式，全方位讲好宝清“两山”建设的典型案例与故事，着力提升影响力和知名度。

引导公众参与环境治理。构建政府、企业、社区及公众等定期沟通对话的社区会话机制和平台，确保群众举报投诉渠道畅通，健全有奖举报制度。普及环保与生态文明知识，引导公众践行简约适度、绿色低碳的生活方式，为“两山”建设创造良好的社会氛围。

五、重点工程项目与效益分析

（一）工程项目

围绕宝清县发展定位，针对宝清县“两山”实践创新基地建设目标指标和重点任务，提出保护“绿水青山”、转化“金山银山”及“两山”转化机制创新共计 19 项具体工程项目，见表 5-1。

其中，生态环境综合治理工程涉及 3 项、投资额 6.28 亿元；生态修复与保护工程涉及 5 项、投资额 8.78 亿元；生态产业创新工程涉及 9 项、投资额 16.11 亿元；长效保障机制工程涉及 2 项、投资额 250 万元。工程总投资约 29.69 亿元，具体见表 5-2。

表 5-1 宝清县“两山”实践创新基地建设重点项目汇总表（2023-2027）

序号	工程类别	项目领域	项目数量（个）	投资额（万元）
1	保护“绿水青山”	环境治理	3	47755.34
		生态修复	5	87762.54
2	转化“金山银山”	生态农业	2	69400.00
		生态工业	4	72000.00
		生态旅游	3	19707.00
3	“两山”转化长效机制	机制创新	2	250.00
合计			19	296874.88

表 5-2 宝清县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设重点项目清单（2023-2027）

类别	领域	序号	项目名称	建设规模和内容	建设期限 (年)	总投资 (万元)	责任单位
保护 绿水 青山	环境 治理	1	宝清县挠力河(含七星河)治理工程(七星河乡段)三期项目	建设内容为:七星河设计堤防长度 30.314km,设计堤顶超高 1.5m,布置排水建筑物 1 座,配备移动泵车 5 台。	2023-2024	12000	水务局、七星河乡
		2	宝清县七星河流域水污染综合治理项目	建设内容为七星河国家级湿地自然保护区上游 18.3km 河道,建设生态沟渠总面积约 18hm ² ,包括栽植水生湿生植被、修复生态塘、景观区修复、生态护岸等。	2023-2024	13355.34	水务局
		3	生活垃圾焚烧发电项目	建设日焚烧处理 300 吨生活垃圾焚烧厂。	2023-2025	22400	住建局
	生态 修复	4	宝清县挠力河源头区(城墙拉河河口-大泉沟河口段)生态环境综合整治修复工程项目	位于挠力河城墙拉河河口-大泉沟河口段,包括河道综合整治工程及大泉沟河口湿地生态修复工程两项工程。其中:河道综合整治工程:挠力河河道整治长度为 13.24km,建设生态护岸 18.36km;大泉沟河道治理长度 1.32km,建设生态护岸 2.68km;湿地生态修复工程:新增灌木林地 0.7466hm ² 。	2023-2026	5417.69	水务局、自然资源局
		5	宝清县挠力河水系(龙头桥水库)上游段生态修复工程项目	挠力河生态驳岸治理工程、挠力河沿河生态节点工程、挠力河沿河湿地工程、珠小河生态驳岸治理工程、宝密河生态驳岸治理工程、大主河生态驳岸治理工程、龙头桥水库生态治理工程、智慧水系及安全监测工程等。	2023-2024	38133.85	水务局

		6	2023年宝清县东北黑土地保护（新建）项目	总建设规模 11.2 万亩，七星泡片区 5.33 万亩，宝清镇片区 5.87 万亩。其中大豆种植面积 4.73 万亩，玉米种植面积 5.21 万亩，水稻种植面积 1.26 万亩。主要建设内容为灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、科技推广措施、其他工程。	2023-2024	25200	农业农村局
		7	三江平原（双鸭山片区）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目	项目区共划分为 108 个片区，历史遗留矿山矿区面积为 262.2108hm ² ，破坏土地面积 262.2108hm ² ，拟治理面积为 262.2108hm ² 。	2023-2026	18011	自然资源局
		8	宝清县七一山矿山生态修复项目	矿山生态修复项目区面积 9.2632hm ² ，包括削坡减荷、土地平整、植被恢复等工程。	2023	1000	自然资源局
	生态农业	9	2023年宝清县大豆生产基地建设项目	建设规模 10 万亩，包括建筑工程（农田地力提升工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程）、机电设备及安装工程、金属结构及安装工程、临时施工工程等。	2023-2024	22500	农业农村局
		10	优质杂粮和白瓜生产基地建设工程	实施标准化种植基地建设项目、东北黑土地保护利用项目、农业全程机械化示范基地建设项目、侵蚀沟治理项目、农作物病虫害防控体系建设等项目，以提升杂粮和白瓜标准化种植技术。	2023-2025	46900	农业农村局

转化 金山 银山	生态 工业	11	宝清县万里润达生物科技有限公司150万吨玉米深加工项目	项目占地面积1512m ² ，总建筑面积1000m ² ，主要建设内容包括干燥车间、包装车间、棚罩各一栋，并完成包装间内部洁净间和包装袋库建设。项目达产后年加工玉米8.64万吨，年产玉米淀粉6万吨。	2022-2023	11000	工信局、宝清县万里润达生物科技有限公司
		12	宝清县瑞铭农业科技有限公司冷藏保鲜库建设项目	建设储存能力为2万吨鲜食玉米冷藏保鲜库一处。	2023	8000	工信局、宝清县瑞铭农业科技有限公司
		13	宝清县大地豆业有限公司豆类加工及培育厂建设项目	主要建设冷库、豆类加工车间、种子培育车间、办公楼各1栋。生产线2条等。	2023-2024	4000	工信局、宝清县大地豆业有限公司
		14	宝清县深粮15万吨水稻深加工项目	占地面积210000m ² ，建筑面积100000m ² 。主要建设45万吨仓储库房、烘干塔、大米加工生产线以及仓储配套设施。已完成4栋总仓容20万吨现代化平房仓、2栋日处理1000吨粮食烘干塔、1栋3层办公楼以及1栋服务中心建设，已完成1条日加工300吨水稻生产线建设。	2016-2025	49000	工信局
	15	宝清县天府景区文化旅游基础设施续建项目	主要建设游乐园配套附属工程，主要包括游乐园大门及景观围墙工程、配套停车场、游乐设备等。	2024-2025	5736	住建局	

	生态文旅	16	宝清县炮台山城址文物风貌改善设施建设项目	用地面积 3194m ² ，新建展示厅面积为 229.46m ² ，陶器制作体验厅面积为 150.46m ² ，新建公厕建筑面积 104.14m ² ，均为单层建筑；建设控制地带外缘种植各类树木，种植面积 16000m ² ；恢复祭坛、恢复穴居坑各一处。	2023	1060	文旅局
		17	宝清县文旅产业创意及消费聚集区建设项目	规划总占地面积为 38700m ² ，总建筑面积 16300m ² 。主要建设非遗文化艺术馆、文化舞台、文化特色街区以及场区配套工程等。	2023-2025	12911	文旅局
两山转化长效机制	机制创新	18	宝清县“两山”基地建设宣传	加大“两山”转化典型案例和创新成果宣传，广泛开展“两山”基地建设宣传教育活动，营造全民参与“两山”基地建设的良好氛围。	2023-2027	50	生态环境局
		19	宝清县“两山”制度建设、公众满意度调查	“两山”建设体制机制研究、生态产品价值实现机制研究；GEP 核算；“两山”公众满意度调查，并形成报告。	2023-2027	200	生态环境局

（二）效益分析

1. 环境效益

实施环境治理和生态修复类工程项目，对重要生态空间和生态系统进行保护和修复治理，有助于深入打好污染防治攻坚战，推动宝清县生态环境质量优势更加明显。预期环境效益主要体现在以下方面：一是持续改善生态环境质量，坚决守牢环境安全底线，保障全县人民赖以生存发展的自然环境不受威胁和破坏，不断深化农业农村污染防治、人居环境改善、小流域综合治理；二是统筹推进国土空间保护、开发、利用、修复，确保生态保护红线面积不减少、性质不改变、功能不降低，促进县域流域生态治理和修复，有效保护生物多样性，保障黑土地可持续利用，进一步筑牢东北重要生态安全屏障；三是不断健全环境基础设施建设，提升生活垃圾收运和污水处理能力，进一步保障城乡居民饮水安全，提高突发环境事件预防能力、应急处置能力、综合保障能力和管理能力，全面提升生态环境质量和水平。

2. 经济效益

实施生态产业化工程项目，促进生态价值高质量转化，提升产业链和价值链生态化水平，推动产业由功能配套向特色品牌塑造转变，激发县域经济发展新态势，推动生态红利得到充分释放，有效带动居民收入增加。预期经济效益主要体现在以下方面：一是创新发展生态农业+生态林业，促进绿水青山转化，建设高标准建设生态农业基地，发展林下经济，增加绿色农产品供给，打造宝清特色品牌，促进生态农林业转化增值，实现农民共享产业增值；二是做优生态工业，促进金山银山提质增效，优化工业生产空间布局，推动生产方式发生转变、产业结构得到优化、能源绿色低碳转型，培育绿色低碳循环发展的经济体系；三是打造“两山”文旅品牌，培育“文旅+”融合发展，优

化服务业多元化生态价值实现，不断丰富两山转化路径，推动绿色生态富民。

3. 社会效益

实施绿色惠民工程，有助于加快建设资源节约型、环境友好型社会，推动形成绿色消费和低碳生活方式。社会效益主要体现在以下方面：一是统筹城乡协同发展，优化生产生活生态空间，完善社会服务设施和基础设施，改善城乡人居环境和解决饮水安全等重要民生问题，逐步形成生态功能完善、环境优美的生态景观，全面提升城乡居民的生活水平和生活质量；二是传承弘扬生态文化，树立资源节约的思想和环境保护的意识，充分调动群众建设清洁家园的积极性和主动性，不断提高全民“两山”意识；三是全方位共享绿水青山，强化长效体制机制保障，提高“两山”建设公众满意度，提升人民群众幸福感和获得感。